

Глава 1

ПРЕДПОСЫЛКИ ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ

На протяжении последних двух десятилетий Мексика переживала ускоренный процесс интернационализации экономики и демократизации политической жизни, предпосылками которого стали: выгодное геостратегическое положение, развитие политического плюрализма, наличие богатых природных и трудовых ресурсов, макроэкономическая стабильность, устойчивость банковской системы, внешнеэкономическая открытость, приток иностранных инвестиций и проведение структурных реформ. Однако за положительной динамикой отмеченных предпосылок очевидны противоречия, в первую очередь сложный контраст социально-экономической структуры, вызванный различными темпами развития мексиканского населения. Внешнеэкономическое открытие страны усилило двойственный характер экономики и мексиканского общества с огромным уровнем неравенства, распределения богатства и доступа к благосостоянию, образованию и здравоохранению.

1.1. Геостратегическая позиция

Отличительным геостратегическим преимуществом Мексики, в значительной степени определяющим состояние и перспективы ее экономики, является выгодное территориальное расположение относительно ведущей мировой державы. Мексиканская граница с США, которая на севере страны протянулась на 3152 км, обеспечивает доступ на главный потребительский и индустриальный рынок мира. Эта географическая особенность стала определяющим условием глубокой интеграции Мексики с США в экономической, политической, дипло-

матической и культурной сферах. Граница на юге с Гватемалой (956 км) и Белизом (193 км) обеспечивает Мексике сухопутную связь со странами Центральной Америки. Эти условия позволяют Мексике позиционироваться в качестве моста для других латиноамериканских стран в их стремлении выхода на рынок США и наоборот.

По территории (1958,2 тыс. кв. км) Мексика занимает пятое место среди государств Западного полушария. Она расположена между двумя океанами, имеет 11 122 км береговой полосы со стороны Тихого и Атлантического океанов, которые представляют благоприятную основу для морских транспортных маршрутов с Азиатско-Тихоокеанским регионом (АТР), а также с Европой и Африкой. Население Мексики (120 млн человек) многообразно, а его бóльшую часть составляют метисы, которые говорят на испанском языке и исповедуют католицизм. Представители коренного населения — сапотеки и майя — проживают в южной части страны. Основная часть населения проживает в городах центральных и северных штатов страны. По административно-территориальному устройству Мексика является федеративным государством, объединяя 32 штата. Ее столица — город Мехико — является одним из наиболее населенных городов мира, в котором проживает почти 1/3 часть населения страны.

По паритету покупательной способности ВВП Мексика в 2013 г. заняла 11-е место¹, а к 2050 г. она может выйти на 7-е место в мире². Основанием этих прогнозов являются: благоприятное геостратегическое положение, богатые природные ресурсы, стабильная финансовая система, диверсифицированная производственная структура, емкий внутренний рынок, а также сосуществование в Мексике разных уровней развития, присущих одновременно индустриальным государствам и наименее развитым странам мира. Использование этих условий позволяет национальным и иностранным компаниям производить на территории Мексики

¹ URL: <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/mx>> (дата обращения 30.03.2014).

² El Financiero, 18.01.2013, Informe de PwC @El mundo en 2050. Las economías BRIC y más allá: Perspectivas, desafíos y oportunidades.

конкурентоспособную продукцию для экспорта в США и многие другие страны, а также для внутреннего потребления.

Мексика относится к группе развивающихся стран с растущей экономикой вместе с Бразилией, Индией, Россией, Китаем, Южной Кореей, Турцией, ЮАР, которые должны оказать наибольшее влияние на развитие мировой экономики к 2020 г. Наряду с Бразилией и Аргентиной Мексика образует «большую тройку» латиноамериканских индустриальных лидеров. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) относит Мексику к категории государств с развитой экономикой. Она признана на международном уровне как страна с огромным экономическим потенциалом. Однако, несмотря на макроэкономическую стабильность, достигнутую в последние десятилетия, эта страна имеет самый низкий уровень производительности и самое большое число бедного населения в Латинской Америке.

Мексика принимает активное участие в системе международных экономических отношений, являясь членом почти всех международных и латиноамериканских финансово-экономических организаций, которые довольно часто выбирают ее в качестве места проведения своих мероприятий. В 2010 г. в Мексике состоялись: Международный энергетический форум, Ежегодное собрание Межамериканского банка развития, саммит Группы Рио. В 2011 г. в Мехико проходил 7-й Всемирный конгресс торговых палат.

Мексика проявляет высокую активность в обсуждении на международной арене вопросов предотвращения изменения климата. Мексика выступает за создание такого международного режима в области борьбы с климатическими изменениями, который смог бы устранить имеющиеся трения между развитыми и развивающимися странами. Ее активная позиция по этому вопросу стала основанием для проведения в декабре 2010 г. в этой стране 16-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС-16 РКИК) и 6-го Совещания Сторон Киотского протокола (СС-6 КП). Несмотря на высокий уровень загрязненности воздуха во многих мексиканских городах, особенно в многомиллионном Мехико, правительство пыта-

ется использовать любую возможную международную площадку для своего позиционирования по данной тематике. В 2012 г. она приняла участие в формировании совместно с США и рядом других стран коалиции по борьбе с короткоживущими загрязнителями атмосферы (метан, сажа).

Позиция Мексики заметна и уважаема в выработке рекомендаций для решения актуальных вопросов международных экономических отношений и формирования подходов глобального управления. Она придерживается позиции динамично развивающихся стран относительно модернизации инфраструктуры глобального экономического сотрудничества. Мексика выступает за реформирование МВФ, Всемирного банка, увеличение капитализации Межамериканского банка развития. Её руководство является сторонником выработки межгосударственных решений и согласования коллективных действий, направленных на укрепление безопасности и повышение прозрачности международной финансовой системы, ликвидацию налоговых гаваней, ускорение оздоровления государственных счетов стран с фискальными проблемами и формирование основ, позволяющих избежать новых глобальных кризисов.

Участвуя в форуме АТЭС, Мексика придерживается позиции соблюдения целей и принципов его основного документа — Богорские цели¹ и выступает за развитие мер по обеспечению сбалансированного, устойчивого, всеобъемлющего, инновационного роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Внешнеэкономическая политика Мексики в рамках АТЭС направлена на сокращение протекционизма, либерализацию торговли и инвестиций. Мексика выступает за решение проблем продовольственной безопасности в регионе через инвестиции, технологические инновации и торговлю безопасными продуктами, поддержку надежных цепочек поставок, интенсивное сотрудничество по продвижению инноваций роста. Она принимает участие в перспективных инициативах АТР, в частности в пере-

¹ Богорские цели АТЭС были провозглашены в Декларации глав государств и правительств экономик-участниц по итогам их встречи в Богоре (Индонезия) в 1994 г. как один из главных программных документов этого Форума.

говорном процессе по расширению Транс-Тихоокеанского партнерства (ТТП)¹.

По экономическому потенциалу Мексика занимает второе место в Латинской Америке, находясь в негласной конкуренции и под постоянным прицелом сравнения с Бразилией². В последние годы ее правительство активизировало политику сотрудничества и экономической интеграции с латиноамериканскими государствами, что прослеживается в ходе ее участия в СЕЛАК³, «Механизме диалога и согласия Тустлы»⁴, Тихоокеанском альянсе, а также в качестве наблюдателя в КАРИКОМ⁵ и других региональных организациях.

Мексика стала первой латиноамериканской страной – председателем «Группы 20». В июне 2012 г. в курортной зоне Лос-Кабос состоялся седьмой саммит лидеров стран «Группы двадцати». Для Мексики эти полномочия имели большое политическое значение в целях продвижения внешнеполитических интересов и укрепления роли в решении вопросов глобального значения, повышения авторитета среди «быстрорастущих» экономик.

¹ Транс-Тихоокеанское партнерство (ТТП) — международная торгово-экономическая организация. Инициаторы ее создания — Чили, Новая Зеландия, Сингапур и Бруней, подписавшие в середине 1990-х гг. первоначальное соглашение о ТТП. Позже в переговоры о присоединении к ТТП вступили США, Австралия, Малайзия, Перу, Вьетнам, а в последующем — Канада, Мексика, Япония. El Acuerdo de Asociación Transpacífico. ¿Bisagra o confrontación entre el Atlántico y el Pacífico? Coordinador A. Oropeza García. México, 2013.

² См.: Давыдов В. М., Бобровников А. В. Роль восходящих гигантов в мировой экономике и политике (шансы Бразилии и Мексики в глобальном измерении). М.: ИЛА РАН, 2009.

³ Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (*исп.* Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC), основано 23 февраля 2010 г. во время совместного саммита Группы Рио и Карибского сообщества в Плайя-дель-Кармен, Мексика.

⁴ «Механизм диалога и согласия Тустлы» образован в 1991 г. по решению саммита участников в городе Тустла (Мексика) как форум стран Белиз, Колумбия, Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Мексика, Никарагуа, Панама и Доминиканская Республика. Работа форума сосредоточена на четырех основных темах: по политическим вопросам, по экономическим, торговым и финансовым вопросам, по региональным вопросам сотрудничества и проекта Мезоамерики.

⁵ Карибское сообщество и Общий рынок (*англ.* Caribbean Community and Common Market, CARICOM).

В рамках председательства в «двадцатке» Мексика продвигала пять приоритетных тем: экономическая стабильность и проведение структурных реформ для обеспечения роста и занятости; укрепление финансовых систем и стимулирование широкого доступа к услугам в целях обеспечения экономического роста; улучшение международной финансовой архитектуры во взаимозависимой мировой экономике; укрепление продовольственной безопасности и смягчение негативных последствий перепадов цен на сырьевые ресурсы; устойчивое развитие с акцентом на укрепление инфраструктуры, обеспечение энергетической безопасности, «зеленый» рост и финансирование борьбы с изменениями климата. Календарь мексиканского председательства включал организацию около 70 различных мероприятий в рамках двух основных треков: «финансы» и «шерпы». Помимо этого проводилась широкая программа взаимодействия с неправительственным сектором, развивался диалог между политиками и предпринимателями в рамках «Группы двадцати». Накануне саммита лидеров стран-участниц в Мексике прошел 4-й саммит деловых кругов «В-20». Впервые в практике «двадцатки» организован международный форум ученых и ведущих научно-исследовательских центров в формате «Think-20», а также форум молодежи в формате «Youth-20».

После создания в 2011 г. Мексиканского агентства содействия международному развитию² эта страна стала играть заметную роль на международной арене в вопросах оказания помощи развивающимся странам. По ее инициативе в Мехико в апреле 2014 г. была проведена Первая встреча высокого уровня Глобального партнерства по содействию в целях эффективного развития с участием представителей развитых и развивающихся государств, многосторонних, региональных и двусторонних организаций по развитию и финансированию, членов парламентов,

¹ См.: Школяр Н.А. Председательство в «двадцатке»: от Мексики к России // Международная жизнь. 2012. № 11.

² <<http://amexcid.gob.mx/>>. Мексиканское агентство международного сотрудничества для развития создано при МИД Мексики, в которое перешли частично функции и сотрудники Управления экономических отношений и международного сотрудничества данного министерства.

местных властей, организаций частного сектора, благотворительных и общественных организаций¹.

Активное позиционирование на различных международных площадках в сочетании с геостратегическим положением оказывает значительное влияние на формирование благоприятного инвестиционного имиджа Мексики, повышает ее роль в мировой экономике и международных отношениях.

1.2. Политический плюрализм

Несмотря на сильную зависимость темпов социально-экономического развития Мексики от ее геостратегического положения, определяющим фактором является своеобразная политическая система, обеспечивающая стабильность на основе традиции персонализма, иерархической дисциплины от президента до главы сельской общины — «эхидо». После неизменного тридцатилетнего президентства Порфирио Диаса, сметенного революцией 1910–1917 гг., у мексиканцев сформировалась неприязнь даже к призраку потенциальной диктатуры. В соответствии с Конституцией, принятой 5 февраля 1917 г.², Мексика стала федеративной республикой с президентской формой правления. Президент страны наделен полномочиями исполнительной власти на 6-летний срок, но без права повторного избрания. Он имеет право вето на любой закон, которое может быть преодолено двумя третями голосов парламентариев.

Сложный послереволюционный период сменился продолжительным этапом стабильности социально-экономического развития, которое было обеспечено правлением Институционно-революционной партии (ИРП), находившейся бесценно у власти с 1929 до 2000 г. Среди политических деятелей первой половины XX в. особо выделяется фигура президента Л. Карденаса (1934–1940), проводившего сбалансированную внутреннюю и независимую внешнюю политику, которая позволила провести

¹ <<http://effectivecooperation.org/hlm2014/>>.

² Текст Конституции Соединенных Штатов Мексики находится на сайте <<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1.pdf>>.

национализацию нефтяной промышленности страны. В 1960–2000 гг. экономика Мексики развивалась достаточно высокими темпами, в основном за счет привлечения иностранных инвестиций и использования внутренних факторов, а также политической стабильности, которую обеспечивало правление ИРП, играющей роль государственной партии с вертикально выстроенным аппаратом, которую можно сравнить с КПСС. Так, численность партийных рядов была одинаково пропорциональна населению обеих стран, а выдвинутый из руководства ИРП единственный кандидат в президенты автоматически становился главой государства. Такая система действовала безотказно, пока лидеры ИРП не допустили существования сильной оппозиции.

В результате состоявшихся в июле 2000 г. президентских выборов был положен конец бессменному правлению центристской ИРП. Победу одержал В. Фокс — кандидат от коалиции «Альянс за перемены» (правоцентристская Партия национального действия (ПНД)), Зеленая экологическая партия Мексики и Партия за новую республику). Под его руководством в стране были проведены преобразования, направленные на дальнейшую демократизацию общества, снижение роли государства в экономике, решение острых социально-экономических проблем, повышение эффективности борьбы с преступностью и коррупцией. Намечилось проведение ряда реформ, в том числе налоговой, в области энергетики, трудового законодательства, образования. Однако при реализации своих планов правительство столкнулось с серьезным противодействием оппозиции, которая располагала большинством в федеральных органах законодательной власти и на местах. Используя популистские лозунги, оппозиционные силы блокировали в Национальном конгрессе (мексиканский парламент) практически все инициативы президента. Администрация В. Фокса начала процесс демократизации государственных структур, однако не смогла продвинуться в решении главной проблемы Мексики — низкого жизненного уровня основной массы населения.

На состоявшихся в июне 2003 г. выборах в Палату депутатов (нижняя палата парламента) правящая ПНД потерпела чувствительное поражение, потеряв более четверти мест в парламенте.

Главные оппозиционные силы — ИРП и ПДР — существенно укрепили свои позиции и по итогам избрания губернаторов штатов. Однако эта тенденция не помешала одержать победу на президентских выборах 2006 г. кандидату от ПНД Ф. Кальдерону.

Правительство Ф. Кальдерона осуществляло целый спектр программ поддержки нуждающихся слоев населения в области продовольственного обеспечения, получения кредитов, улучшения жилищных условий и т. д. Возросли государственные ассигнования на социальные нужды, объем финансирования программ по борьбе с бедностью в 2007–2012 гг. возрос на 60%. Приоритетным вниманием пользовалась сфера образования: за 6 лет в стране было построено 1100 учреждений среднего образования, 140 высших учебных заведений. Введено в строй более 9,5 тыс. детских садов, осуществлялись программы поддержки работающих матерей, начинающих предпринимателей, безработных и малоимущих слоев населения. Однако правительство Ф. Кальдерона не смогло реализовать ряд программ и проектов, направленных на решение приоритетных задач страны, в первую очередь обеспечить рост жизненного уровня широких слоев населения и повышения степени социальной защищенности граждан. Кроме того, не удалось сократить зависимость национальной экономики от рынка США, негативно проявившуюся в условиях глобального финансово-экономического кризиса.

На фоне неустойчивости международной финансово-экономической обстановки и внутренней политической напряженности экономические результаты работы администрации президента Ф. Кальдерона оказались хуже итогов деятельности предшествующих мексиканских президентов. Среднегодовой прирост ВВП за первые пять лет правления администрации Ф. Кальдерона составил 1,53%, т. е. соответствовал темпам прироста мексиканской экономики в 2001–2005 гг. в период правления правительства ПНД во главе с В. Фоксом (1,55%). Однако этот показатель уступал среднегодовым темпам прироста в период правления предшествующих президентов от ИРП: К. Салинса (1989–1993) — 3,8% и Э. Седильо (1995–1999) — 3,01%¹.

¹ El Financiero, 17.02.2012.

Под руководством ПНД Мексика, придерживаясь неолиберальной модели экономического развития, смогла повысить уровень бюджетной дисциплины, стабилизировать систему государственных финансов, привлечь крупные инвестиции из-за рубежа и достигнуть невысоких, но устойчивых макроэкономических показателей роста. В результате произошло заметное снижение политической популярности правящей партии, возросла роль законодательной власти, которая принадлежит двухпалатному Генеральному конгрессу (Сенат — 128 сенаторов, Палата депутатов — 500 депутатов). Повысилось влияние губернаторов штатов, средств массовых коммуникаций, предпринимательских ассоциаций, профсоюзов и общественных организаций.

Ведущие политические силы страны вели активную подготовку к избирательному циклу 2012 г., стремясь заручиться поддержкой электората и упрочить позиции в регионах. Учитывая растущую популярность оппозиционной ИРП, руководство правых прикладывало все усилия, чтобы мобилизовать имеющиеся в их распоряжении ресурсы, а также лояльные средства массовой информации. Заметно была скорректирована схема взаимодействия администрации президента с представителями исполнительной и законодательной ветвей власти на федеральном и региональном уровнях. Однако кадровый дефицит ПНД привел к тому, что на первый план вышли политики, которые не имели достаточного опыта предвыборной борьбы. В результате произошло заметное снижение политической популярности правящей партии, а ее кандидат-женщина Х. Васкес Мота на выборах 2012 г. заняла лишь третье место, набрав 25,4 % голосов.

Кандидат от левых сил мексиканского общества А. М. Лопес Обрадор, представлявший Партию демократической революции (ПДР) в союзе с Партией труда, смог привлечь значительную часть электората (31,7 %) президентской кампании 2012 г. Однако предвыборные разногласия, отсутствие четкой политической платформы и созидательной экономической программы не позволили ему подняться выше второго места.

Победа досталась центристам и их кандидату в президенты Э. Пенья Ньето, на стороне которых оказались симпатии 38,2 % избирателей. Крупнейшая политическая организация Мекси-

ке — ИРП, в отличие от других политических сил страны, в полной готовности подошла к избирательному циклу. Благодаря выверенной стратегии и взвешенной позиции этой партии удалось объединить своих сторонников в регионах, осуществить плановые изменения в направлении прагматичной политики и победить на выборах.

Успеху центристов способствовало отсутствие видимого прогресса в решении властями основных внутривнутриполитических проблем — противодействие наркомафии, борьба с коррупцией и повышение уровня жизни населения. Захлестнувшая Мексику волна насилия, спровоцированная объявленной президентом Ф. Кальдероном в 2007 г. войной с организованной преступностью, стала основным препятствием экономическому росту¹ и по мере приближения электоральной кампании играла против правящей партии. Невозможность предъявить избирателям конкретные результаты деятельности правительства, продолжающиеся убийства и похищения мирных граждан делали партию власти незащищенной перед конструктивной критикой со стороны ее оппонентов. Предпринимательский сектор Мексики связывал свои надежды на экономический рост и расширение внутреннего спроса с командой нового президента Э. Пенья Ньето, в которой представлены опытные экономисты и финансисты.

Президентские выборы 2012 г. оказали ощутимое влияние на ситуацию в Мексике и обозначили исторический поворот в ее политике. За последние двадцать лет в этой стране сформировалась устойчивая конфигурация политических сил — центристская ИРП, правоцентристская ПНД и левоцентристская ПДР, отражающие взгляды основных групп мексиканского общества. Такая ситуация благоприятствует развитию политического плюрализма, который выражается в обязательном условии периодической смены президента и предполагает контроль правящей партии со стороны сильных оппозиционных партий.

Развитие политического плюрализма в Мексике проявляется не только в отношении президентской власти, но и при выборах губернаторов, руководителей муниципалитетов, ассоциаций,

¹ El Financiero, 20.12.2010.

университетов, для которых также установлены Конституцией страны предельные сроки правления без права последующего переизбрания. Эта модель открывает доступ к исполнительной власти представителям различных политических течений и создает здоровые предпосылки для борьбы за власть на всех уровнях, тем самым формируя условия для демократии. Так, на выборах 2012 г. нового главы столичного правительства города Мехико победу одержал кандидат от ПДР М. А. Мансера, который привлек на свою сторону 64% избирателей и представляет оппозиционную партию вновь пришедшей к власти ИРП.

1.3. Природные и трудовые ресурсы

Одним из основных источников динамичного роста мексиканской экономики является наличие богатых запасов полезных ископаемых, благоприятного климата и географических условий, а также избыточных трудовых ресурсов. Территория Мексики богата залежами разнообразных полезных ископаемых: золота, серебра, меди, свинца, цинка, железа и других руд, что способствует развитию горнодобывающей промышленности и обеспечению первичным сырьем многих отраслей мексиканской экономики.

На западе Мексики расположены залежи золота, серебра, цинка и свинца. Большая часть запасов серебра содержится в месторождениях свинцово-цинковых руд и только около 20% — в чисто серебряных рудах. Крупное месторождение собственно серебряных руд «Лас-Торрес» имеет запасы 4,3 млн т руды и месторождение «Ла-Энкантада» в штате Коауила — 3,2 млн т руды. Относительно крупные месторождения расположены также в штатах Идальго, Сакатекас, Чиуауа. По территории штатов Герреро и Оахака проходит золотоносный пояс, включающий месторождения «Филос», «Серо Лимон» и «Иксуатлан». Мексика занимает ведущие места в мире по запасам серебра и золота, четвертое место по количеству подтвержденных запасов меди, пятое — молибдена, шестое — цинка¹.

¹ См.: Минеральное сырье: от недр до рынка / Отв. ред. А. П. Ставский. М., 2011. Т. 2. С. 137.

На северо-западе страны находится богатая медью территория, которая включает месторождения «Кананеа», «Каридад», «Марикита» и «Мильпийас». Месторождения коксующихся углей расположены в штате Коауила, месторождения железных руд в основном мелкие, а наиболее значительны: «Пенья-Колорада» и «Лас-Тручас». Залежи железа найдены на Тихоокеанском побережье.

Разведаны месторождения магнетитовых руд в штатах Мичоакан, Герреро, Колима. Месторождения марганцевых руд расположены в штатах Чиуауа, Нижняя Калифорния и Идальго. Месторождение «Моланго» является крупнейшим в Северной Америке по запасам марганца.

На территории Мексики известно свыше 200 месторождений свинцово-цинковых руд, в которых содержатся также мышьяк, висмут, кадмий, серебро, золото, ртуть, сурьма. Большинство месторождений мелкие, а к крупным относятся «Сан-Франсиско-дель-Оро», «Санта-Эулалия», «Реформа» и «Фреснильо».

В Мексике выявлены значительные запасы сурьмяных руд, которые размещены на 60 месторождениях, в основном в штатах Сан-Луис-Потоси и Сонора, наиболее крупные месторождения «Сан-Хосе», «Глахьяко» и «Эль-Ольтер». Существенные запасы сосредоточены также в рудах ртутно-сурьмяных и свинцовых месторождений. Наиболее крупное месторождение ртутно-сурьмяных руд — «Уицукко», запасы которого оцениваются в 500 тыс. т.

Однако самым значимым для Мексики минеральным сырьем являются нефть и газ, так как на ее территории выявлено 343 месторождения нефти и 196 — газа, которые сосредоточены в Мексиканском заливе. Это в основном небольшие месторождения, однако известны два месторождения с запасами свыше 500 млн т — «Бермудес» и «Кантарель» и 12 месторождений с начальными разведанными запасами свыше 100 млн т нефти и 100 млрд куб. м газа. Наличие этих запасов создает условие для развития национальной промышленности, привлечения иностранных инвестиций и обеспечивает высокую позицию Мексики на мировом нефтяном рынке.

Благоприятные географические и климатические условия способствуют эксплуатации полезных ископаемых и развитию

отраслей национальной экономики. Мексика относится к странам со значительными региональными климатическими различиями: от прохлады высокогорных поясов до жаркого климата прибрежной равнины. Климат большей части страны тропический, на севере — субтропический, очень изменчив в зависимости от характера рельефа. С востока и запада на территорию Мексики проникают влажные тропические воздушные массы. Северо-западная территория, незащищенная от ветров, дующих из центральных частей Северной Америки, имеет сухой континентальный климат. Средняя температура июля — от 15°C в возвышенных равнинных частях нагорья до 30°C на берегу Калифорнийского залива. Годовое количество осадков колеблется от 100–200 мм на севере и на наветренных склонах гор юга до 2000–3000 мм на южных склонах. Жаркая влажная климатическая зона представлена на побережьях Мексиканского залива и Тихого океана. Температура здесь колеблется от 16 °С до 40 °С. Тропический сухой климат характерен для внутренних регионов Мексики, где встречаются чрезвычайно экстремальные условия засушливости и высоких температур. Температура воды на Тихоокеанском побережье в среднем за год составляет +25 °С. Воды Карибского моря темного теплее — в летнее время температура воды здесь составляет +29 °С, что способствует развитию пляжного туризма.

Важнейшим фактором социально-экономического развития Мексики является наличие избыточных трудовых ресурсов, воспроизводство которых идет экстенсивным и интенсивным путями. В 2012 г. из 120 млн населения страны экономически активное население составило 52,8 млн человек¹. Однако зарегистрировано в Мексиканском институте социального страхования в декабре 2013 г. было лишь 16,6 млн человек, из которых 14,2 млн имели постоянную работу, а 2,4 млн — временную².

Высокие темпы экстенсивного воспроизводства трудовых ресурсов в Мексике обеспечиваются за счет естественного при-

¹ <<http://datos.bancomundial.org/indicador/SL.TLF.TOTL.IN>>.

² <http://www.stps.gob.mx/bp/secciones/conoce/areas_atencion/areas_atencion/web/menu_infector.html>.

роста населения — в 2014 г. коэффициент рождаемости составил 18,7 родившихся на 1000 жителей¹. Высокие темпы рождаемости привели к тому, что средний возраст мексиканцев составляет 26 лет. Развитие системы образования и подготовки кадров способствовали интенсивному пути воспроизводства трудовых ресурсов, повышению их качества. За последние десятилетия значительно улучшилась система образования. Количество начальных школ увеличилось с 225 тыс. в 2003 г. до 258 тыс. в 2014 г. В 2013 г. в Мексике насчитывалось 4894 высших учебных заведения, в которых обучались 3,2 млн студентов, а их подготовкой занимались 329 тыс. преподавателей. Параллельно государственной системе образования существует более чем 6 тыс. центров повышения квалификации².

Однако ситуация на рынке труда, вызванная высоким уровнем безработицы и неформализованных трудовых отношений, является одной из ключевых социально-экономических проблем Мексики. Среднегодовой уровень безработицы вырос с 2,6% в 2000 г. до 5,8% в 2013 г., однако реальная безработица может быть выше 25% трудоспособного населения. Положительных сдвигов в решении главной социально-экономической проблемы — бедность — не намечено, более того, в отличие от других стран региона, где наблюдается сокращение процента бедных, в Мексике он увеличился с 31,7% в 2005 г. до 37,1% в 2012 г.³

Глобальный финансово-экономический кризис обострил ситуацию на рынке труда Мексики, подтолкнул новый виток безработицы. Сильно пострадал малый и средний бизнес. Более 10 тыс. предприятий в стране обанкротились, что оказало решающее влияние на рост безработицы. Только падение в 2009 г. на 27,7% экспорта продукции промышленных компаний «макиладорас», ориентированной на экспорт, привело к закрытию 144 предприятий в приграничных с США районах. За период спада более 700 тыс. официально числившихся рабочих остались без работы, а неформальная безработица увеличилась на 1 млн чело-

¹ <<http://www3.inegi.org.mx/sistemas/temas/default.aspx?s=est&c=17484>>.

² <http://www.sep.gob.mx/es/sep1/ESTADISTICA_EDUCATIVA>.

³ El Financiero, 06.12.2013.

век. Наметившийся посткризисный период экономического восстановления в Мексике не являлся достаточным для стимулирования рынка труда. Формирование новых рабочих мест является основной задачей правительства на ближайшие годы. В помощь проведению антикризисной политики Всемирный банк утвердил предоставление кредита Мексике в размере 1504 млн долл., основные средства которого предназначены на улучшение программ помощи занятости и развитие производительности и эффективности рынка труда¹.

Ситуацию на рынке труда усложняет ежегодный прирост экономически активного населения на 1,3 млн человек, что вызывает необходимость создания ежегодно около 800 тыс. новых рабочих мест². На социальную обстановку влияет сложная структура экономически активного населения Мексики: 65,8% являются наемными и оплачиваемыми работниками, 4,5% — хозяевами или работодателями, 22,8% — независимыми работниками, 6,9% — рабочими без оплаты труда. Невысокий уровень заработной платы и падение ее реальной покупательной способности (за период 1976–2010 г. она сократилась на 75%) ограничивает возможности внутреннего спроса³. Размер минимальной заработной платы устанавливается путем достижения соглашения между правительством, предпринимательским сообществом и трудящимися. Данное соглашение учитывает особенности по географическим регионам страны. В 2011 г. для зоны А минимальная заработная плата была установлена в размере 59,8 песо в день, для зоны В — 58,1 песо, для зоны С — 56,75 песо в день⁴. В 2010 г. среднемесячная заработная плата специалистов составляла 10 тыс. песо, инженеров — 16 тыс. песо, учителей — 7 тыс. песо. По отраслям экономики наиболее высокие зарплаты — в горнодобывающей промышленности, телекоммуникациях, строительстве и энергетике⁵.

Мексика является единственной страной — членом ОЭСР, которая не имеет страхования по безработице, а 37,6% людей

¹ Cartera, 25.11.2009.

² El Economista, 03.02.2010.

³ El Economista, 22.12.2010.

⁴ El Economista, 20.12.2010.

⁵ El Economista, 04.02.2010.

в возрасте старше 65 лет не получают пенсии¹. В Мексике отсутствуют экономические, политические и социальные условия для борьбы с таким феноменом, как неформальная экономика, в которой трудится 28 человек из 100 работающих в стране. Различные программы, направленные на улучшение демографической ситуации и борьбу с нищетой, пока не приносят ожидаемых результатов. Почти треть экономически активного населения имеет проблемы с занятостью, темпы создания новых рабочих мест не покрывают их растущий дефицит. Многие мексиканцы вынуждены работать за рубежом, в основном в США. В стране сохраняется социальная напряженность, обостряется ситуация с организованной преступностью в крупных городах и приграничных с США районах.

В то же время Мексика имеет один из самых высоких в Латинской Америке показателей ВВП на душу населения (табл. 1), что объясняется ростом среднего класса. По данным Национального института статистики и географии, за период с 2000 по 2010 г. количество людей, относящихся к среднему классу, увеличилось с 35,5 млн до 44 млн человек и составило 39% всего населения. Однако темпы формирования среднего класса в Мексике гораздо ниже средних показателей по Латинской Америке, которая, по оценкам экспертов Всемирного банка, превращается в регион среднего класса². Кроме того, определение среднего класса для Латинской Америки может существенно отличаться от аналогичного определения для стран Европы. К критериям, относящим жителя Мексики к среднему классу, относятся: наличие собственного жилья, наличие компьютера, ежеквартальное потребление напитков и продуктов питания за пределами дома на сумму 4380 песо (около 300 долл.), наличие кредитной карты, глава семьи женат и пр. В структуре мексиканского общества в 2010 г. 1,7%, т. е. 1,9 млн человек, относились к богатым, однако большинство населения — 59,1%, представляющих 68,7 млн человек, причислялось к бедному классу³.

¹ El Universal, 09.09.2013.

² El Economista, 11.01.2013.

³ El Financiero, 13.06.2013.

Структура общества свидетельствует, что в Мексике сосуществуют одновременно разные уровни человеческого развития — индустриальных стран и наименее развитых стран мира, воспроизводятся разного качества трудовые ресурсы, что является своего рода условием для привлечения иностранных инвестиций и динамичного роста национальной экономики.

1.4. Макроэкономическая стабильность

Поведение основных макроэкономических показателей Мексики отражает цикличность развития ее национальной экономики. После очередного кризиса в 1994 г. наступил период стабильности, внешнеторговой открытости, развития рынков товаров и услуг, укрепления финансового сектора. Улучшение ситуации было связано с ростом мировых цен на энергоносители, экспорт которых является одним из основных источников государственных доходов, а также с повышением объемов инвестиций, усилением режима государственной бюджетной дисциплины¹.

Социально-экономическое развитие Мексики в конце первого десятилетия XXI в. оказалось под влиянием глобального финансово-экономического кризиса. Она оказалась наиболее близкой к его эпицентру — США. Глобальный кризис выявил высокую степень зависимости мексиканской экономики от рынка северного соседа. Экономическому спаду в Мексике также способствовали возникновение в 2008 г. в этой стране эпидемии гриппа А/Н1N1 и накопление ряда отрицательных структурных факторов: слабые темпы экономического роста в докризисный период, дефицит инвестиций в энергетику и инфраструктуру, низкие налоговые поступления, высокий уровень социального неравенства мексиканского общества, нехватка хорошо оплачиваемой работы и высокий уровень бедности. В результате Мексика понесла более значительные потери, чем другие государства латиноамериканского региона, ее макроэкономические показатели оказались на одном из самых низких уровней среди стран «Группы двадца-

¹ См.: *Школяр Н.А.* Отраслевые сдвиги в мексиканской экономике // Бюллетень иностранной коммерческой информации. 1995. № 6.

ти». В 2009 г. ВВП Мексики сократился по сравнению с предыдущим годом на –6,5%, наибольшее падение отмечено в обрабатывающей промышленности: на –10,2%. Объем ВВП в текущих ценах из расчета на душу населения упал с 10 195 долл.¹ до 8118 долл., т. е. сократился на 20,4%².

Таблица 1

**Основные показатели экономического развития Мексики
за 2008–2013 годы**

Наименование/год	2008	2009	2010	2011	2012	2013
ВВП (в текущих ценах, млрд долл.)	1099,1	895,4	1047,4	1159,9	1178,1	1327
Изменения ВВП (%)	1,5	-6,5	5,4	4,0	3,9	1,2
– промышленность	1,0	-10,2	9,9	5,0	3,8	1,9
– строительство	0,6	-7,5	0,0	4,9	2,0	-4,8
– услуги	3,1	-6,6	5,0	4,3	4,5	2,4
ВВП на душу населения, ппс (долл.)	14040	13800	14600	15200	15600	15700
Инфляция (%)	6,5	3,6	4,4	3,9	3,6	4,0
Безработица (%)	4,3	5,3	6,5	5,2	5,0	5,8
Дефицит бюджета (%)	0,1	-2,8	-2,8	2,3	-2,7	-2,5
Государственный долг (% от ВВП)	25,8	30,3	32,1	35,2	35,8	37,7
Частное потребление (%)	1,8	-6,1	5,0	4,9	4,6	2,8
Инвестиции (%)	4,4	-10,1	2,3	8,1	4,6	-0,7
– частные	3,1	-15,4	2,7	11,8	8,8	-0,2
– государственные	9,5	9,6	1,4	-1,9	-9,2	-2,5
Валютные резервы (млрд долл.)	106	81	116	149	167	174
Внешний долг (млрд долл. США)	207	200	244	287	347	355
Обменный курс песо на долл. США	11,0	13,5	12,6	12,4	13,2	12,8

Составлено по: Análisis de la Coyuntura Económica\ Centro de Análisis e Investigación Económica, México. 2010–2014., <<http://www.worldbank.org/http://www.mexicomaxico.org/Voto/DeudaExt.htm>>.

¹ Если не оговорено иное, все цифры даны в долларах США.

² El Financiero, 25.02.2010.

Мексика довольно быстро преодолела влияние глобального финансово-экономического кризиса, в первую очередь благодаря восстановлению спроса на рынке США и формированию положительных ожиданий экономического роста Мексики в среднесрочной перспективе. Основными «моторами» мексиканского роста стали: восстановление экспортной активности и строительной сферы, увеличение валютных переводов эмигрантов и оживление туризма, инвестиции в развитие инфраструктуры страны. Экономика Мексики начала проявлять положительную реакцию на изменение тенденций в 2010 г. Прирост ВВП Мексики составил 5,4%, частное потребление выросло на 5%, инвестиции увеличились на 2,3% по сравнению с предыдущим годом. Производство продукции выросло на 9,9%, в основном в отраслях промышленности: химической, металлургической, нефтедобывающей, горнодобывающей, текстильной, производстве одежды, обуви, автомобилей, предметов длительного пользования, продуктов питания. В сельском хозяйстве Мексики развивалось производство зерновых, пшеницы, сои, риса, хлопка, бобовых, фруктов, овощей, мяса птицы и крупного рогатого скота.

Антиинфляционная политика, успешно проводимая правительством Мексики в последние пятнадцать лет, устояла под ударами кризиса. За период с начала предыдущего кризиса (1994 г.) достигнута положительная тенденция проведения антиинфляционной политики. Показатель инфляции сокращался: 1995 г. — 48,5%, 1998 г. — 15%, 2000 г. — 11%. В 2009 г. темп инфляции составил 3,6%, т.е. стал ниже, чем был в докризисное время, что позволило поднять уровень зарплаты, не вызывая возникновения финансовых рисков. На темп инфляции существенное влияние оказал рост налоговых ставок и ключевых цен. С 1 января 2010 г. в Мексике были введены новые ставки на некоторые налоги. НДС повысился с 15 до 16%, налог на доходы компаний и физических лиц — с 28 до 30%. Наметился рост цен на топливо и тарифы на общественные услуги. Так, например, в 2010 г. по сравнению с предыдущим годом стоимость проезда в городском общественном транспорте увеличилась на 42,5%, цены на низкооктановый бензин выросли на 12,7%, а на высокооктановый бензин — на 5,4%¹.

¹ El Financiero, 13.01.2011.