

---

## Глава I

# ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

---





## Достижения в экономической области

На протяжении последних 10–15 лет экономика Катара превратилась в одну из самых динамично развивающихся в мире. В то время как хозяйства многих стран серьезно пострадали от глобального финансового кризиса, Катару удалось избежать существенных потерь благодаря своевременной реакции со стороны местных властных и предпринимательских структур.

Остовом экономики до сих пор остается нефтегазовый сектор, причем основной доход государства формируется за счет средств от экспорта сжиженного природного газа, ежегодный объем поставок которого постоянно увеличивается, а география сбыта расширяется.

Можно отметить неуклонное развитие алюминиевой и сталелитейной промышленности. Возобновил работу пострадавший в результате аварии крупный алюминиевый завод «Каталюм», проведена подготовка к модернизации производства сталелитейной компании «Катар стил». Повышенное внимание уделяется телекоммуникациям, а также системам водо- и энергоснабжения.

Для стимулирования активности в неэнергетических отраслях экономики власти Катара запустили проект «Свободной инвестиционной зоны», в которой компании среднего и мелкого бизнеса, работающие в сельском хозяйстве, сфере высоких технологий, туризма и других неэнергетических сферах, будут освобождаться от уплаты налогов сроком на 20 лет.

С целью поощрения активности частного сектора руководство страны последовательно осуществляет приватизацию государственных предприятий. За последние 10 лет на местный фондовый рынок были в той или иной мере выведены акции компаний коммунальной сферы, телекоммуникационной отрасли, топливозаправочных станций, предприятий нефтехимии.

Одновременно государство выступает как самостоятельный инвестор в проектах, связанных с развитием инфраструктуры, в кото-

рую уже вложены десятки миллиардов долларов. Приоритетное внимание уделяется объектам транспорта, жилищному строительству, а также медицине и спорту. Сегодня инвестиционный климат Катара оценивается как один из лучших в мире, поскольку риски потенциального инвестора в местную экономику минимальные.

В результате эффективной политики государства, которая выражается в стимулировании наращивания мощностей по сжижению и экспорту углеводородов, в поддержке банковской системы, увеличении общественных расходов, эмирату удалось сохранить высокие темпы экономического роста на протяжении всех 2000-х гг., что доказывают различные статистические показатели.

В рейтинге стран по показателю экономической конкурентоспособности 2012–2013 гг. Катар занял 11-е место<sup>1</sup>, что является не только наилучшим показателем среди всех государств региона, но и общемировым достижением, поскольку исследование Всемирного экономического форума затрагивает 144 страны. Для сравнения: в подобном рейтинге 2005 г. эмират был на 46-й позиции среди 117 государств<sup>2</sup>.

По данным агентства «Стандарт энд Пурс», с 2004 г. суверенный кредитный рейтинг эмирата стабильно держался на уровне «А+». Эта характеристика означает высокую способность своевременно и полностью выполнять свои долговые обязательства, при этом проявляя большую чувствительность к воздействию неблагоприятных перемен в коммерческих, финансовых и экономических условиях.

В 2010 г. рейтинг страны возрос до «АА», что отражало обозначившуюся тенденцию укрепления платежного баланса государства и открытие новых перспектив для экономического роста, связанных с реализацией крупных проектов в сфере сжижения природного газа в 2010–2012 гг.<sup>3</sup>.

При этом Катар сравнительно недавно приступил к экономическим преобразованиям и практическим шагам в области либерализации условий хозяйствования. Политика стимулирования прямых иностранных инвестиций вывела его в список региональных лидеров по объему заключенных инвестиционных сделок. Всего за период с 2003 по 2011 г. в эмирате инициировано более 200 инвестиционных

<sup>1</sup> World Economic Forum – The Global Competitiveness Report 2012–2013. P. 13.

<sup>2</sup> <http://www.qataribusinessmen.org/Support/highlights-1.htm>

<sup>3</sup> <http://www.standardandpoors.com/ratings/articles/en/us/?assetID=1245218984084>

Таблица 1

Динамика основных социально-экономических показателей Катара в 2000–2011 гг.

Показатель	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
ВВП по ППС, млрд долл.	15,1	16,3	17,2	17,5	19,5	24,5	26,4	71,4	91,3	100,8	150,6	184,3
ВВП в текущих ценах, млрд долл.	17,8	17,5	19,4	23,5	31,7	44,5	60,81	79,5	115,0	97,6	127,3	173,8
Рост реального ВВП, %	4	5,6	3,4	8,5	8,7	8,8	7,1	8,4	13,4	9,5	16,3	18,8
ВВП по ППС на душу населения, долл.	54473	56299	56427	57931	67766	66493	73683	76185	77571	77426	88291	98947
Экспорт, млрд долл.	9,8	–	11	10,9	12,4	15	24,9	33,3	55,1	33,3	57,8	107,0
Импорт, млрд долл.	3,8	–	3,5	3,9	5,7	6,2	6,7	12,4	21,2	20,9	23,4	23,1
Численность населения, тыс. человек	617	649	682	718	761	888	1042	1226	1448	1639	1700	1768
Трудовые ресурсы, тыс. человек	–	–	–	140	140	440	208	881	1119	1179	1254	1241
Рост промышленного производства, %	–	–	–	10	–	–	–	8	13	14,9	27,1	–
Уровень инфляции, %	1,7	1,4	0,2	2,3	6,8	8,8	11,8	13,8	15,0	–4,9	–2,4	1,9
Международные резервы, без учета золота, млн долл.	1159	1313	1567	2953	3392	4543	5384	9438	9671	18392	30642	16220

Источники: Составлено автором на основе данных CIA – The World Factbook, International Monetary Fund – World Economic Outlook Database 2012, UNCTAD Handbook of Statistics 2006–2007, 2009, 2010, 2011, 2012.

проектов, а накопленная сумма иностранных капиталовложений превысила 135 млрд долл.

Иностранные инвесторы заинтересованы во вложениях прежде всего в сферу деловых услуг, торговлю, строительство, добывающую промышленность Катара.

Зарубежных инвесторов привлекают низкие цены на энергоносители, развитая современная инфраструктура, твердая национальная валюта (катарский риал), высокий уровень жизни, отсутствие ограничений на переводы капиталов и прибылей, а также таможенных пошлин на ввоз оборудования и сырья (а равно и вывоз продукции), необходимых для реализации проектов, осуществляемых с участием иностранного капитала (на остальные товары ввозная пошлина составляет 5%).

К этому можно добавить освобождение граждан и иностранцев от уплаты большинства налогов (в стране существует возможность получения инвесторами налоговых льгот); географическое положение, удобное для экспорта в соседние регионы; налаженные устойчивые экономические связи с другими странами Персидского залива, открывающие доступ на региональный рынок, имеющий высокую покупательную способность; упрощенную процедуру получения земельных участков, оборудованных необходимыми коммуникациями; наличие трудовых ресурсов.

О существенном экономическом прогрессе, достигнутом Катаром в последние годы, свидетельствует таблица 1, отражающая динамику некоторых макроэкономических показателей государства в 2000–2011 гг.

Из приведенных в таблице 1 данных видно, что с начала 2000-х гг. ВВП эмирата по паритету покупательной способности (ППС) постоянно увеличивался, а темпы роста реального ВВП в последние годы составляли более 16%, что обусловлено интенсификацией поставок катарского сжиженного природного газа на внешние рынки.

Показатели ВВП Катара, рассчитанного в текущих ценах, в 2000–2008 гг. опережали данные ВВП по ППС, причем с годами эта разница возрастала, достигнув пика в 2006 г. Тогда ВВП в текущих ценах более чем в 2 раза превышал ВВП по ППС. В этом нет ничего удивительного, поскольку сопоставимый уровень цен на неторгуемые товары и услуги в Катаре и Соединенных Штатах различен<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Международные организации публикуют экономические показатели ВВП для разных стран в единой валюте (чаще всего в долларах), используя обменные курсы, рассчитанные на основе паритета покупательной способности, которую доллар имел внутри США в оговоренное время.

Причем существует определенная зависимость между ВВП по ППС и сопоставимым уровнем цен: чем больше первый показатель, тем выше второй.

Это наглядно подтвердила статистика 2009 г., когда катарский ВВП по ППС впервые опередил ВВП в текущих ценах. Помимо высокого уровня цен в эмирате, в последние годы катарская экономика демонстрирует одни из самых высоких темпов роста в мире, и ее удельный вес при подсчете на базе ППС оказывается выше, чем при подсчете на базе рыночных цен.

Высокий уровень экономического развития Катара также отражают данные ВВП по ППС на душу населения. В 2000–2011 гг. этот показатель увеличился почти вдвое, что доказывает эффективность экономической политики государства в указанный период.

По подсчетам Международного валютного фонда, в 2010–2011 гг. Катар являлся лидером среди всех стран по объему ВВП по ППС на душу населения. В названные годы показатели эмирата составили 88,29 тыс. и 98,95 тыс. долл. соответственно.

Вероятно, катарский ВВП по ППС на душу населения в 2009–2011 гг. мог бы достичь еще больших объемов, но этому препятствовали два фактора. Первый — резкое увеличение численности населения Катара более чем на 300 тыс. человек за счет приезжих трудовых мигрантов. Второй — частичное снижение поставок углеводородов на некоторые рынки в результате понижения спроса на энергоносители, обусловленного мировым кризисом.

Тем не менее в течение 12 лет эмират более чем в 10 раз увеличил общий показатель экспорта: с 9,8 млрд долл. в 2000 г. до 107 млрд долл. по итогам 2011 г. В свою очередь, импорт в этот же период вырос более чем в шесть раз: с 3,8 до 23,1 млрд долл., что объясняется ростом и развитием экономики страны, которой стало недостаточно внутренних ресурсов для покрытия собственных нужд, а также для дальнейшего прогресса.

Появление достаточных финансовых средств у государства способствовало притоку в Катар наемных рабочих, которые преимущественно составляют трудовые ресурсы этой монархии. Так, в 2004 г. численность трудовых ресурсов страны равнялась лишь 140 тыс. человек, но буквально через четыре года она превысила 1 млн человек, а в среднесрочной перспективе приблизится к 2,3 млн чел., поскольку рабочие руки необходимы эмирату для завершения большого количества начатых масштабных проектов в различных сферах.

Весьма заметен в эмирате рост промышленного производства. Еще несколько десятилетий назад население этой страны, как правило, занималось добычей жемчуга и рыболовством. Однако уже в начале 2000-х гг. был отмечен 10-процентный рост промышленного производства. В последующие годы он оставался на стабильном 8–13-процентном уровне, а по итогам 2010 г. сильно ускорился, достигнув отметки в 27,1%. Этому способствовала политика властей эмирата, обозначивших развитие промышленного сектора экономики в качестве перспективной цели Катара. В стране были созданы привлекательные условия для иностранных инвесторов, особенно в законодательной сфере.

Примечательно, что в 2000–2003 гг. инфляция в эмирате находилась на весьма низком уровне, но в 2004–2008 гг. произошло резкое увеличение ее темпов с 6,8 до 15%. Причиной такого скачка стали прежде всего высокие арендные ставки на жилье в Катаре. Численность населения эмирата в этот период удвоилась, а построить достаточно жилья не удалось, поскольку все строительные силы были направлены на сооружение специальных объектов для проведения в Катаре крупного спортивного мероприятия — Азиатских Игр 2006 г.

Другими весьма значимыми причинами стали обесценивание доллара в начале 2000-х гг., что имело отложенный эффект на курс привязанного к нему катарского риала, и высокий импорт потребительских товаров, за которые, как правило, идут выплаты в долларах или евро.

К 2012 г. в эмирате уже было построено достаточно жилых объектов, и соответственно произошло снижение арендных ставок, что положительно сказалось на уровне инфляции — по итогам 2011 г. она составила 1,9%.

Динамика накопления международных резервов Катара в 2000–2010 г. также имела строго положительную тенденцию. В указанный период международные резервы государства увеличились более чем в 25 раз и составили 30,64 млрд долл. Однако по итогам 2011 г. этот показатель сократился почти вдвое, что вовсе не означает наступления тяжелых времен для экономики страны. В действительности причины произошедшего стоит искать в следующем.

Во-первых, Катару в большом объеме необходимы средства для осуществления государственных социально-экономических программ, которые не так давно были начаты в эмирате.

Во-вторых, крупные финансовые средства понадобились руководству эмирата для финансирования военных кампаний по смене

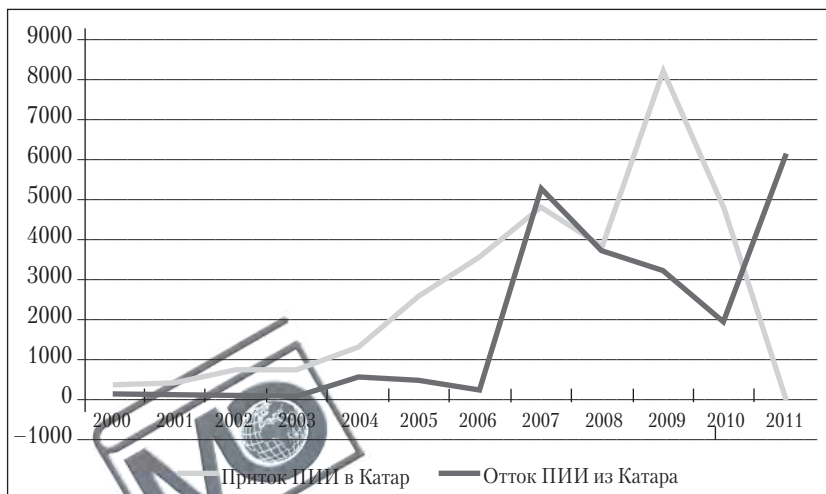


правлящих режимов в ряде государств региона, а также на усиление боеспособности и оснащенности собственной армии для подавления возможной волны протестов против действующей власти.

В-третьих, резко упал объем иностранных вливаний в страну, чего хоть и следовало ожидать Катару, но, наверное, в гораздо меньших масштабах (см. *рис. 1*).

*Рисунок 1*

**Инвестиционная позиция Катара в 2000–2011 гг., млн долл.**



*Источник:* Построено автором на основе данных UNCTAD (Handbook of Statistics 2006–2007, 2009, 2010, 2011, 2012).

Как показано на рисунке 1, несмотря на мировой финансовый кризис в 2008–2009 гг. приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Катар возрастал<sup>1</sup>. Более того, в 2009 г. ПИИ в катарскую экономику достигли рекордного показателя за все время — около 8,13 млрд долл.

При этом в 2000–2010 гг. иностранные инвесторы вкладывали больше средств в развитие экономики эмирата, чем выводили из нее. Однако по итогам 2011 г. впервые было отмечено резкое понижение чистого притока иностранного капитала в Катар.

<sup>1</sup> Об иностранных финансовых вливаниях в экономику Катара см.: *Fadhil M.A., Yao L., Ismeal W. Causality Relation between FDI Inflows and Economic Growth in Qatar // International Journal of Business and Management. Vol. 7. 2012. № 14. P. 40–45.*

По всей видимости, это стало результатом вывода зарубежными инвесторами вложений и прибыли из эмирата вследствие завершения крупных инфраструктурных проектов в сфере сжижения природного газа. Еще одной причиной могли стать увеличившиеся военно-политические риски, поскольку иностранные инвесторы вполне могли перестраховаться от серьезных финансовых потерь на случай, если вдруг в Катаре по «принципу домино» произойдет смена действующего режима, как это было в некоторых арабских странах в 2011 г.

Справедливости ради стоит отметить совершенно противоположную ситуацию в вопросе вложения катарских инвестиций в зарубежные экономики. В частности, в 2002–2003 гг. отток ПИИ из Катара был отрицательным, что, скорее всего, было связано с дефицитом финансовых ресурсов. Тем не менее в последующие годы Катар постепенно увеличивал инвестиции за рубеж и в 2007 г. вложил в иностранные проекты более 5 млрд долл. Этот год стал знаковым для экономики эмирата. Именно тогда чистый объем иностранного капитала, вложенного в нее, уступил чистому объему зарубежных инвестиций Катара: 4,7 млрд против 5,16 млрд долл.

Однако в 2008–2010 гг. отток катарского капитала за рубеж постепенно уменьшался, что вовсе не означает ослабления государственной экономики. Как представляется, эмират решил не расплываться на множество инвестиционных сделок, а посчитал приоритетным направлением сосредоточение на внутренних инвестициях, которым надлежало заложить фундамент последующей реализации положений долгосрочной программы социально-экономического развития Катара «Национальное видение-2030».

В результате имеющиеся финансовые накопления помогли стране не только продолжить внутреннее развитие, но и серьезно расширить количество зарубежных активов в 2011 г. В то время как многие европейские и американские компании ощущали на себе негативные последствия глобального экономического кризиса, Катар, располагающий крупными денежными средствами, активно вкладывал их в различные заграничные проекты.

Анализ сводной статистики ПИИ эмирата в период с 2004 по 2010 г. показывает, что объем катарских государственных и частных инвестиций в покупку акций зарубежных компаний (сделки слияния и поглощения) ниже объема капиталовложений в иностранные проекты «с нуля» — 23,2 млрд долл. против 29,7 млрд долл. соответственно<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> UNCTAD — World Investment Report 2011. P. 54.

Причем покупкой акций занимались преимущественно государственные компании (21,8 млрд долл.), а к проектам «с нуля» проявляли интерес и частные структуры (5,2 млрд долл.)<sup>1</sup>.

Это вполне логично, ведь риски при покупке акций компаний весьма высоки, к тому же, прибыль от этих ценных бумаг, с учетом постоянной инфляции, может быть не такой большой. Что касается проектов «с нуля», то риски и здесь немалые, но инвестиционная деятельность с самого начала проекта все же позволяет варьировать их степень в зависимости от сложившейся на рынке конъюнктуры. Более того, полученная в ходе реализации проекта прибыль часто позволяет окупить последующие риски.

Примечательно, что, несмотря на резкое снижение притока ПИИ в 2011 г., эмират не только не понизил объем собственных вложений за рубеж, но, напротив, серьезно увеличил его: с 1,86 млрд долл. в 2010 г. до 6,02 млрд долл. в 2011 г.

Таким образом, ретроспективный анализ основных макроэкономических показателей Катара позволяет убедиться в высокой степени его хозяйственного роста, который был зафиксирован в 2000–2011 гг. Многие показатели продолжали стабильно увеличиваться, несмотря на два серьезных вызова в этот период — глобальный экономический кризис, последствия которого до сих пор ощущают на себе ряд государств, и восстания в некоторых арабских странах, которые частично все-таки понизили инвестиционную привлекательность остальных игроков региона.

---

<sup>1</sup> Ibid.

## **Законодательное регулирование привлечения иностранных инвестиций**

Экономическая ситуация в эмирате из года в год улучшается, что во многом связано с частичным уменьшением бюрократического давления на предпринимателей и устранением торговых барьеров. Инвестиционная привлекательность еще более возросла в связи с подписанием Катаром в октябре 2010 г. Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств.

Однако прежде чем начинать осуществлять ту или иную экономическую деятельность на катарском рынке, следует детально разобраться во внутреннем законодательстве, которое отличается своей многогранностью и сложностью.

В настоящее время в стране ведется активная работа по обновлению законодательства, касающегося взаимодействия местных государственных и коммерческих организаций с иностранными партнерами с целью увеличения притока зарубежных капиталов в различные отрасли экономики, повышения отдачи от существующего сотрудничества между катарскими и зарубежными структурами.

Сегодня эмират предоставляет широкий спектр льгот потенциальным инвесторам, но для того, чтобы иностранная компания могла работать на территории Катара, ей необходимо наличие катарского бизнес-агента или представителя (физического или юридического лица), который должен обеспечивать поиск каналов сбыта на местном рынке ее продукции и услуг.

Исключение составляют зарубежные структуры, которые поставляют специальную продукцию вооруженным силам и полиции Катара. Здесь чаще всего деятельность осуществляется напрямую.

В большинстве случаев иностранная компания, намеревающаяся работать в Катаре, подбирает местного агента, который будет вести ее дела и представлять ее интересы в катарских государственных и частных организациях. Кроме того, большинство разрешений и лицензий

на ведение коммерческой деятельности в эмирате, по законодательству страны, могут получить только катарцы.

Так, любая продукция, импортируемая Катаром, должна ввозиться физическим или юридическим лицом, имеющим соответствующую лицензию, которая выдается Министерством экономики и финансов лишь катарским компаниям и частным лицам. При этом необходимо серьезно подходить к вопросу о выборе местного агента, так как, во-первых, от его компетентности во многом зависит успех бизнеса, а во-вторых, следует учитывать, что процесс смены агента очень сложный и занимает много времени.

Добросовестному и надежному катарскому бизнес-агенту необходимо иметь связи в государственных и частных структурах, получать ценную информацию о предстоящих тендерах, которые могут заинтересовать иностранного заказчика, а также иметь доступ к ключевым государственным фигурам с тем, чтобы представить им иностранную компанию, на которую он работает.

Участие зарубежных фирм в тендерах более целесообразно осуществлять через катарского представителя, который, непосредственно находясь в эмирате, с меньшими затратами может получить информацию и документы, а также оперативно реагировать на любые изменения в конъюнктуре местного рынка.

Требование назначения агента иностранной компанией, как правило, устанавливается условиями тендера. После достижения соответствующей договоренности сторонами подписывается агентское соглашение, обычно на арабском и английском языках.

Катарские агентские законы разрешают ввоз и продажу продуктов питания и товаров только генеральному агенту. Однако если тот или иной агент завышает цены, то Министерство экономики и финансов имеет полномочия передать право на ввоз и сбыт этих товаров другому лицу.

В соответствии с катарским законодательством, иностранные юридические и физические лица не имеют права инвестировать в банковский и страховой секторы государственной экономики. Основные же ее сферы (например, газовая, коммуникационная, транспортная) предусматривают 51-процентное участие в компаниях катарского партнера.

Однако в нормативно-правовой базе Катара по этому поводу закреплена весьма важный и значимый пункт. До принятия в 2000 г. закона «Об инвестициях»<sup>1</sup> (далее — Закон 2000 г.), регулирующего процедуру

---

<sup>1</sup> Юридический перевод всех статей данного закона на русский язык содержится в *Приложении I*.

иностранных капиталовложений в государственную экономику<sup>1</sup>, законодательство эмирата предусматривало, что доля катарского капитала в совместной сделке, заключенной с иностранной стороной, не должна быть ниже 51 %. Исключение составляли те зарубежные компании, которые осуществляли некоторые «жизненно важные для экономики Катара» проекты, а также предоставляли новые уникальные технологии. В этих случаях указом министра экономики, а иногда декретом эмира доля иностранных компаний увеличивалась до 100 %.

Статья 2, п. 2 Закона 2000 г. также предусматривает наличие доли иностранного капитала, превышающей 49 % (вплоть до 100 %), в сферах сельского хозяйства, промышленности, здравоохранения, образования, туризма, разведки и разработки минеральных ресурсов, энергетики при условии, что данные проекты отвечают планам Государства Катар в области внутреннего экономического и социального развития.

Тем не менее, ст. 12, п. 1. Закона 2000 г. указывает на то, что его положения не распространяются на компании, осуществляющие добычу полезных ископаемых и разработку месторождений на основании заключенного с Катаром специального договора, за исключением случаев, когда нормы закона не противоречат положениям специального договора.

Если же иностранная компания считает, что ей необходимо создание на территории Катара представительства с долей иностранного капитала, превышающей 49 %, то предпринимаются следующие шаги.

Во-первых, головная зарубежная компания или инвестор достигают соглашения или подписывают договор с соответствующим катарским министерством, департаментом или государственной компанией. Контракт должен касаться выполнения иностранным партнером конкретного проекта в области развития.

Во-вторых, иностранный партнер обязан представить в катарское Министерство экономики и финансов соглашение или договор, приложив письмо с просьбой к главе ведомства разрешить создание компании (с долей иностранного участия более 49 %). В письме необходимо четко указать катарского бизнес-агента (даже в случае создания полностью зарубежной фирмы катарская компания или физическое лицо должны представлять ее интересы в государственных структурах эмирата), а также название проекта, в котором планирует участвовать иностранная компания.

---

<sup>1</sup> См. подробнее: *Касаев Э. О.* Правовые аспекты иностранного инвестирования в топливно-энергетический комплекс Катара // Нефть, Газ и Право. 2010. № 4. С. 57–62.

В-третьих, если Министерство экономики и финансов согласно с данной просьбой, издает распоряжение, дающее право зарубежной стороне создать в Катаре фирму под своим именем, которая будет заниматься определенным видом деятельности, то на этом основании катарский агент регистрирует новое юридическое лицо в местных структурах.

В законодательстве эмирата закреплена процедура прохождения потенциальными иностранными инвесторами сначала предквалификационной, а затем и государственной тендерной процедуры, которая разнится в зависимости от «цены вопроса» и подразделяется на несколько групп.

Отбор производится по следующим критериям: финансовое положение, деловая репутация и опыт работы (в первую очередь в странах региона). Обычно контракт получает компания, отвечающая всем требованиям и предложившая наименьшую стоимость своих услуг.

Центральный комитет по тендерам курирует закупки на сумму от 12 тыс. долл. и выше. Более мелкие тендеры проводятся некоторыми министерствами Катара. Отдельно решаются вопросы поставок для нужд армии и сил полиции. Существует также государственное бюро закупок (подразделение Центрального комитета по тендерам), которое занимается контрактами на поставки оборудования и сырья по запросам министерств.

Для выполнения контрактов правительство Катара приглашает иностранные и местные фирмы принять участие в предквалификационной процедуре. Она представляет собой первичный смотр компании, которая планирует войти в тот или иной проект.

На практике эта процедура происходит следующим образом. Представители заинтересованной зарубежной стороны<sup>1</sup> проводят обзорную презентацию в офисе катарской компании, с которой они намерены совместно работать, а также предоставляют местной стороне необходимую техническую документацию. На основании такого личного и юридического контакта катарская сторона решает, отвечает ли зарубежный партнер всем требованиям, позволяющим принимать участие в тендерной процедуре, или нет. Часто полный перечень условий для прохождения предквалификации содержится на интернет-сайтах крупных катарских компаний.

---

<sup>1</sup> Как правило, иностранная компания первой налаживает контакты с местной стороной, однако практика показывает, что поиск инвесторов могут осуществлять и сами катарские компании (чаще напрямую, реже через посольства и торговые представительства Катара за рубежом).

Таким образом, внутреннее законодательство, с одной стороны, дает гарантии потенциальному иностранному инвестору, а с другой — обязывает зарубежные фирмы опираться на катарских агентов-посредников.

В целом же, несмотря на законодательные основы ведения бизнеса в Катаре, осуществлять предпринимательскую деятельность в этой стране не так просто, как может показаться на первый взгляд.

В рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса-2012» Катар занял 36-е место, поднявшись на два пункта по сравнению с прошлым показателем<sup>1</sup>, что является высоким результатом<sup>2</sup>. Достичь этого эмирату удалось за счет важных нововведений.

Во-первых, была существенно упрощена процедура получения коммерческой регистрации для иностранных компаний. Во-вторых, модернизирован процесс получения информации о возможных кредитах. Теперь соответствующие статистические сведения содержатся в единой электронной базе<sup>3</sup>.

Тем не менее проблемные вопросы все же остались. В частности, процесс создания юридического лица усложнился из-за необходимости получения печати предприятия, а также стало труднее получить документальные разрешения на строительство инфраструктурных объектов в эмирате.

Однако власти призывают местные предпринимательские круги максимально активизировать свои усилия, чтобы в будущем нивелировать имеющиеся сложности. Достичь этого можно путем выверенной и, главное, скоординированной работы государственных и частных структур, а также посредством обновления действующего законодательства в части, регулирующей порядок и процедуру создания и регистрации иностранных компаний и совместных предприятий на катарской территории. Основной сложностью на пути

---

<sup>1</sup> Doing business 2012. The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. P. 6.

<sup>2</sup> В ежегодный рейтинг включены 183 государства. Специалистами Всемирного банка приводятся показатели норм регулирования, касающиеся одиннадцати этапов жизненного цикла компании: создание предприятий, получение разрешений на строительство, регистрация собственности, получение кредитов, защита инвесторов, обложение, ведение международной торговли, обеспечение исполнения контрактов, ликвидация предприятий, подключение к системе электроснабжения и наем рабочей силы.

<sup>3</sup> Doing business 2012. P. 73.



иностранного бизнеса в катарскую экономику является институт местного агента-посредника.

Катарские законы полностью признают контрактные обязательства, тем самым уменьшая возможные правовые риски для потенциального инвестора. Несмотря на произошедшие изменения, в стране до сих пор нет эффективного закона о конкуренции, а иностранные инвесторы изначально поставлены в неравные условия по сравнению с национальными операторами.

Это, например, касается процедур заключения государственных контрактов на выполнение подрядных работ, для участия в которых иностранный партнер обязан работать на местном рынке через катарского агента. Кроме того, иностранцы не могут приобретать недвижимость в собственность (им разрешено лишь брать в долгосрочную аренду жилые помещения и только в специально отведенных районах), а также свободно инвестировать финансовые средства на фондовом рынке. Более того, в отличие от катарских компаний и фирм из арабских монархий Персидского залива, другие зарубежные компании платят все налоги, если только они не действуют в свободных экономических зонах.

Между тем перспективные планы Катара предусматривают создание централизованного агентства по привлечению иностранных инвестиций, которое снимет некоторые дискриминационные нормы в существующем законодательстве, в том числе обязательства иностранных компаний иметь местного агента для работы в Катаре. Однако процесс либерализации затягивается.

На этом фоне, видимо, не стоит ожидать, что при нынешней макроэкономической ситуации в Катаре будут смягчены условия выхода иностранных инвесторов на местный рынок, особенно в части снятия ограничений на 100-процентное владение активами в ключевых отраслях (прежде всего, в нефтегазовом секторе).

Судебная система эмирата работает слишком медленно. Опыт свидетельствует, что арбитражное урегулирование возникающих разногласий в целом допускается по закону, однако разрешение коммерческого спора таким путем, если только это не предусмотрено отдельно в договоре, фактически не практикуется. В этой связи обычно в контрактах договаривающимися сторонами прописывается ссылка на международный арбитраж, к вердикту которого правительство Катара относится благосклонно.

## Политическая ситуация

Устойчивое развитие экономики позволяет Катару эффективно осуществлять внешнюю политику, главным ориентиром которой является обеспечение национальной безопасности, включая ее экономический и энергетический аспекты. В 2012 г. Катар занял 12-е место в мире (и 1-е – среди стран Ближнего Востока и Северной Африки) в рейтинге «Глобальный индекс миролюбия»<sup>1</sup>, продвинувшись на 18 пунктов по сравнению с аналогичным показателем пятилетней давности<sup>2</sup>.

Действительно, несмотря на крайне беспокойную обстановку в ближневосточном регионе, внутривнутриполитическая ситуация в Катаре остается стабильной без видимых проявлений оппозиционных режимов настроений, в том числе со стороны составляющих около 85% населения рабочих-мигрантов, а также разногласий среди представителей правящей семьи Аль Тани.

Последовательное реформирование политической системы определено властями в качестве главной внутренней задачи Катара. В то же время было зафиксировано, что для катарского общества, живущего в русле исламских традиций, проведение в жизнь этих изменений займет некоторое время.

Вместе с тем до полной общественно-политической либерализации в западном понимании пока еще далеко. Например, в эмирате до сих пор запрещены политические партии и деятельность правоза-

---

<sup>1</sup> Индекс разработан международной группой экспертов ряда исследовательских институтов и аналитических центров под эгидой Института экономики и мира (The Institute for Economics and Peace) Сиднейского университета (Австралия). Анализ стран по уровню насилия внутри государства и агрессивности его внешней политики ежегодно производится по специально разработанным метрикам, а также по сочетанию внутренних и внешних факторов. Первый рейтинг был представлен в 2007 г. Тогда в списке значилась 121 страна, в 2011 и 2012 г. – 153 и 158 государств соответственно.

<sup>2</sup> <http://www.guardian.co.uk/news/datablog/2012/jun/12/global-peace-index-2012>

щитных организаций. Несмотря на провозглашенную свободу слова, на практике сохраняется жесткая цензура в средствах массовой информации (СМИ), в том числе на местном спутниковом телеканале «Аль-Джазира».

Позиции катарского руководства в целом устойчивы, хотя за последние годы ему пришлось пережить две попытки заговора — в 1996 и 2002 г. Некоторые СМИ заявляли, что в 2011–2012 гг. готовились очередные заговоры и покушение на жизнь эмира, но это были лишь провокации, поскольку доказательств не было найдено.

Основное преимущество главы государства — это поддержка населения, средний уровень жизни которого на порядок выше, чем в других странах. Достаточно напомнить, что по доходам на душу населения эмират к настоящему моменту уверенно занимает лидирующее место в мире.

Однако в Катаре, где не было антиправительственных восстаний в 2011–2012 гг., как, например, в некоторых странах региона<sup>1</sup>, в перспективе все-таки возможна смена власти, поскольку статус «правлящей семьи» хотели бы иметь многие влиятельные местные кланы, располагающие достаточными финансовыми средствами для начала антиправительственного мятежа. В этой связи нынешняя поддержка властей эмирата со стороны коренного населения вполне может смениться их недовольством и желанием сместить руководство страны.

В эмирате пересекаются интересы как западных держав, так и промышленно развитых стран Азии, активно осваивающих катарские углеводородные ресурсы (в частности, США, Великобритании, Франции, Германии, Турции, Японии, Республики Корея и др.).

Развивая тесные отношения и поддерживая на должном уровне связи со многими европейскими и азиатскими центрами силы, Катар стремится сбалансировать проамериканский крен во внешнеполитической линии. Привлекая зарубежные компании в свою экономику, Катар тем самым решает наиболее актуальные проблемы региональной безопасности, перекладывая их частично на плечи своих политических и экономических партнеров.

Тем не менее на площадках различных международных организаций эмират по основным глобальным и ближневосточным проблемам, как правило, солидарен в основном с исламскими странами.

---

<sup>1</sup> В 2011 г. на Бахрейне и в Восточной провинции Саудовской Аравии со стороны шиитской части населения этих государств имели место протестные акции и выступления против действующих режимов.

Например, с монархиями Персидского залива Катар старается поддерживать сбалансированные отношения на площадке Лиги арабских государств (ЛАГ)<sup>1</sup> и Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ)<sup>2</sup>. В рамках ССАГПЗ запущены совместные оборонные и экономические инициативы, одна из которых предусматривает создание валютного союза. Саудовская Аравия, Бахрейн, Кувейт и Катар вплотную приблизились к реализации данной идеи. В июне 2009 г. в Эр-Рияде было подписано соглашение о введении в странах-участницах единой валюты, которая, как ожидается, может в перспективе потеснить в золотовалютных резервах других государств привычные доллар и евро.

Проявляя солидарность с соседями, Катар настойчиво заявляет о необходимости демократизации и либерализации общественно-политической жизни в крупных странах Ближнего Востока и Северной Африки. Так, эмират нередко выступал с «обличительными» речами и обвинениями в коррупции в адрес руководства Египта, Ливии, Сирии.

Помимо этого, используя международную арену (прежде всего, ООН, ЛАГ) и заручившись поддержкой Саудовской Аравии и ОАЭ, Катар серьезно лоббировал интересы повстанцев и пытался «продать» принятие того или иного документа, поддерживающего военные действия по смене режимов в арабских странах в 2011–2012 гг.

В частности, выступая на 67-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в сентябре 2012 г., эмир Катара Х. Аль Тани, в отличие от других представителей стран ССАГПЗ, призвал арабские государства, являющиеся членами ЛАГ, немедленно направить в Сирию свои во-

---

<sup>1</sup> Региональная международная организация, созданная 22 марта 1945 г. с целью координации совместных политических действий, а также обеспечения независимости и суверенитета государств-членов. В состав входят 18 арабских стран Ближнего Востока и Северной Африки; Государство Палестина (признанное более 120 субъектами международного права, но имеющее ограниченный государственный статус); Джибути, Сомали, находящиеся на Африканском Роге; островное государство Коморские острова, расположенное, в зависимости от разделения континента на регионы, в Восточной или Южной Африке. Ежегодно проходят саммиты ЛАГ. В марте 2013 г. это мероприятие состоялось в Катаре.

<sup>2</sup> Региональная закрытая международная организация, созданная 25 мая 1981 г. с целью координации сотрудничества и интеграции стран-участниц в различных сферах. В состав входят Королевство Бахрейн, Государство Катар, Государство Кувейт, Королевство Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Султанат Оман.