

Справочная информация о США

Соединенные Штаты Америки – государство, которое состоит из трех несмежных частей: территории в континентальной части Северной Америки, Аляски и 24 Гавайских островов в Тихом океане. Континентальная часть США граничит с Канадой на севере и с Мексикой – на юге. На востоке омывается Атлантическим океаном, на западе – Тихим. Аляска расположена на крайнем северо-западе континента и граничит с Канадой.

Площадь страны – 9,3 млн. кв. км, из которых 1,7 млн. кв. км приходится на Аляску и около 17 тыс. кв. км – на Гавайи. Территория страны разделена на шесть часовых поясов. Около половины территории страны занимают горные хребты, плоскогорье и плато Кордильер; восточную окраину Кордильер образуют хребты Скалистых гор. На востоке находятся Аппалачские горы. Между Аппалачами и Кордильерами лежат обширные внутренние равнины и Примексиканская низменность. Леса покрывают около 30% территории страны. Растительность Аляски преимущественно тундровая, однако на юге штата растут хвойные и смешанные леса. На севере континентальной части США преобладают смешанные леса: ель, сосна, дуб, ясень, береза; на побережье Мексиканского залива – мангровые леса. В полузасушливых и засушливых регионах запада – пустынная растительность, кустарники, «кактусовые леса». В Калифорнии распространены фруктовые деревья, в основном цитрусовые.

На севере страны находится цепь Великих озер – Верхнее, Мичиган, Гурон, Эри, Онтарио. В США много рек: на востоке полноводные и судоходные Гудзон, Делавэр, Потомак, Саванна; в центре – Огайо, Теннесси, Иллинойс, Миссисипи; на западе – Миссури, Арканзас, Рио-Гранде, Колорадо, Сакраменто, Колумбия; на Аляске – Юкон.

Климат страны – мягкий: с теплым летом и прохладной зимой. На севере (и особенно на Аляске) зимы холодные и снежные. В цент-

ре страны климат резко континентальный и сухой. Средняя температура января: на Аляске -20°C ; во Флориде $+20^{\circ}\text{C}$. Средняя температура июля: на западном побережье $-14-22^{\circ}\text{C}$; на восточном $-16-25^{\circ}\text{C}$. Среднегодовая норма осадков составляет: в прибрежных районах – до 1000 мм; в пустынных и полупустынных районах юга – до 100 мм.

Фауна представлена соответственно климатическим зонам: на севере водятся медведи, олени (на Аляске – моржи и тюлени); на востоке – медведи гризли, олени, лисы, волки, скунсы, барсуки, белки. На побережье Мексиканского залива можно встретить экзотических птиц: пеликана, фламинго. Здесь же водятся аллигаторы, ядовитые змеи. В горных районах запада живут олени, лоси, бурые медведи, волки. В пустынях обитают преимущественно рептилии и мелкие млекопитающие.

Среди природных достопримечательностей США обычно выделяют: Великий Каньон реки Колорадо на Среднем Западе; многочисленные национальные парки, одним из самых известных является Йеллоустонский с долиной гейзеров и большим количеством редких животных; Великие озера; Ниагарский водопад.

Население США по состоянию на начало XXI века составило более 286 млн. человек. Средняя плотность населения – около 30 человек на 1 кв. км. Америка – многонациональная страна. Более 80% населения составляют белые; более 12% – афроамериканцы; около 4% – выходцы из Азии и тихоокеанских островов; американские индейцы – менее 1%. Русскоязычных американцев в США, по различным подсчетам, – более 3 млн. человек.

В отличие от большинства стран мира, в США статус государственного языка не закреплен в конституции и никак не фиксируется в национальном законодательстве. При этом де-факто английский является официальным языком, на котором издаются все правовые акты, ведется судопроизводство и дебаты в Конгрессе. Им также свободно владеет подавляющая часть населения страны (94%). Более 30 млн. человек пользуются также вторым языком: испанским, китайским, русским, польским, корейским, вьетнамским, арабским, навахо и др.

Большинство верующего населения составляют христиане: католики (примерно 26%), баптисты (около 20%), методисты (8%), пресвитерианцы, пятидесятники, православные. Среди самых больших

Правовая система США

нехристианских религиозных общин выделяются: иудеи (2%), мусульмане, буддисты, индуисты.

Крупнейшие города: Нью-Йорк, Лос-Анджелес, Чикаго, Хьюстон, Филадельфия, Сан-Диего, Детройт, Даллас, Феникс, Сан-Антонио, Сан-Хосе, Балтимор, Индианаполис, Сан-Франциско и др. Столица – г. Вашингтон. Городское население составляет свыше 76%.

Общенациональные праздники и нерабочие дни: 1 января – Новый год; третий понедельник января – День памяти Мартина Лютера Кинга; третий понедельник февраля – День рождения Джорджа Вашингтона; последний понедельник мая – День поминовения; 4 июля – День независимости; первый понедельник сентября – День труда; 11 ноября – День ветеранов (День примирения); четвертый четверг ноября – День благодарения; 25 декабря – Рождество.

США являются членом ООН, ВТО, МВФ, НАТО, ФАО, ВОЗ, ОАГ, ОЭСР и др. Дипломатические отношения с Россией (СССР) были установлены 16 ноября 1933 г.

Внутренний валовой продукт: около 9 трлн. долл. (по состоянию на конец 90-х гг. XX в.) – четверть мирового совокупного ВВП. ВВП на душу населения – около 30 тыс. долл. в год на человека. На долю США приходится около 20% мирового промышленного производства. Официальный порог бедности – около 15 тыс. долл. в год на семью из четырех человек. Ниже порога бедности живут примерно 15% населения.

Отраслевая структура занятости населения: промышленное производство – свыше 17%; транспорт и связь – около 6%; строительство – более 6%; сельское хозяйство (фермеры) – около 3%; торговля – более 20%; финансовая сфера – свыше 11%; государственный сектор, оборона, услуги – примерно 34%. Безработица в последнее десятилетие остается в пределах 4,5–6%, а уровень инфляции – около 2,5–3%.

В США зарегистрировано более 20 млн. частных предприятий, корпораций, однако только 14 тыс. из них имеют численность работников, превышающую 500 человек. Количество банков – 12 тыс.

Страна занимает одно из первых мест в мире по добыче нефти, каменного угля, природного газа, золота, урановых концентратов, производству электроэнергии, чугуна, стали, меди, алюминия, свин-

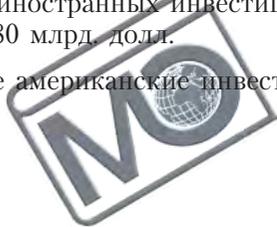
ца. Годовое производство зерновых культур – более 400 млн. т; свыше половины из них экспортируются. США – крупнейший в мире производитель промышленных товаров и услуг. Доля страны в мировом производстве продукции новейших технологий – около 45%.

Экспорт США в последние годы XX века составлял около 1 трлн. долл. (более 12% мирового экспорта), а импорт – свыше 1,1 трлн. долл. Доля внешней торговли в ВВП страны составляла 24%. На долю США приходится около $\frac{1}{5}$ мирового экспорта наукоемкой продукции, около 15% мирового рынка продовольствия.

Россия занимает 30-е места в американском импорте и экспорте. В последние годы XX века российско-американский торговый оборот приближался к 9 млрд. долл.: российский экспорт – к 4,8 млрд. долл.; импорт из США – к 4,2 млрд. долл.

На США приходится примерно треть всех мировых прямых зарубежных инвестиций. Во второй половине 90-х годов XX в. их объем увеличился до более чем 90 млрд. долл.; половина этих инвестиций сосредоточена в Европе, в том числе треть – в Великобритании. Объем иностранных инвестиций, накопленных в США, оценивается в 80 млрд. долл.

Прямые американские инвестиции в Россию превысили 4 млрд. долл.



Введение

В XXI век США вошли главенствующей державой мира, оказывающей наибольшее влияние на развитие международного сообщества и общечивилизационные сдвиги.

Лидирующее воздействие США сказывается на фундаментальных и стратегических процессах социальных преобразований, глобализации мировой экономики, развития науки и технологий, борьбы с общемировыми проблемами – международной преступностью, терроризмом и др. Велика, впрочем, роль США и в накоплении ряда международных проблем.

Приоритетный государственный интерес США объективно состоит в том, чтобы сохранить, закрепить и преумножить имеющиеся преимущества, источники эффективности своей экономики и политики, инновационный потенциал населения и страны. В связи с этим Соединенные Штаты, с одной стороны, воспринимаются многими в качестве выразителя общего вектора развития человечества, с другой стороны, США ради внутреннего благополучия зачастую пренебрегают правами и интересами отдельных народов, государств и групп государств и тем самым порождают диссонанс в гармоничном движении к более справедливому для всех будущему.

Однако США – это страна, которую следует изучать. Настоящая книга посвящена государственно-правовой системе ведущей державы. Поставленная задача – взглянуть на государство и право США в сравнительно-правовом ключе, провести системный анализ теории и практики правотворчества и правоприменения.

Правовая система США представляет англосаксонскую правовую семью. Несмотря на это, многие механизмы и институты из правовой системы США восприняты государствами, относящимися, в частности, к романо-германской правовой семье, а также Россией. Существенно влияние американского правосознания на развитие

международного права и разнообразных международно-правовых институтов.

Учебное пособие состоит из 19 глав, подчиненных общей логике исследования. В первых трех главах содержится краткая история государства и права США, дается обзор политической системы американского общества и правовой системы.

Две следующие главы в определенном смысле взаимосвязаны: в четвертой главе рассматриваются основы конституционного права, а в пятой – основы судебной системы.

В последующих главах внимание сосредоточено на различных публично-правовых и частноправовых институтах и отраслях права. Завершается основная часть книги главой, посвященной некоторым вопросам международного права.

Автор продолжил книжную серию, начало которой положено «Введением в правовую систему ФРГ» (издательство «ДеКА», 2001), сохраняя при этом концептуальную целостность общего подхода.

В конце книги – приложения, необходимые для усвоения содержания. Автор, например, приводит текст Конституции США, причем на русском и английском языках. Такой подход позволит расширить диапазон знаний студентов. Для удобства в изучении юридической терминологии будущими юристами-международниками приведен словарь юридических терминов на английском языке.

Отдельно представлены судебные прецеденты, многие из которых впервые вводятся в научный и учебный оборот в России.

Автор приводит перечень рекомендуемой литературы по рассматриваемой тематике. Использованные цифровые и фактические данные взяты, как правило, из рекомендованной литературы, газетных источников, открытых документов.

Автор благодарит фирму «КонсультантПлюс» за любезно предоставленную возможность пользоваться нормативной базой фирмы.

Краткая история государства и права США

Колонизация Северной Америки. Восточное побережье Северной Америки европейцы начали осваивать в конце XV века. Основная инициатива колонизации исходила из Английского королевства. Именно поэтому история американских колоний тесно связана с английским государством.

В 1496 году король Генрих VII выдал венецианцу Иоганну Кабо (Джону Каботу) привилегию на плавание и освоение новооткрытых земель от северных островов до Флориды при условии выплаты пятой части полученных доходов в пользу короны.

Первая регулярная английская колония в Северной Америке была основана в 1585 году. Однако интенсивный этап освоения Америки пришелся на первую половину XVII века по инициативе Якова I, который в 1606 году пожаловал двум торговым компаниям – Лондонской и Плимутской – право на освоение и управление побережьем. Так возникли две колонии – Виргиния и Новая Англия, ставшие в последующем основой формирования будущих штатов.

Основанная в 1607 году Виргиния управлялась Лондонской компанией на основе хартии, выданной короной. В 1621 году хартия обрела вид местной конституции. Основные полномочия принадлежали губернатору, назначавшемуся компанией. При нем функционировал совещательный Постоянный совет. Наиболее важные вопросы решались на Общем собрании, состоявшем из членов Постоянного совета и представителей населения – по два человека от плантации. Поселенцы-колонисты получали земельные участки для возделывания сельскохозяйственных культур. За ними признавались права и свободы английских подданных.

Решения Собрания должны были утверждаться губернатором. Однако и компания не могла принять важного решения, если оно

не получало поддержки собрания. Колониальное самоуправление создавало предпосылки для появления представительной законодательной власти. Со временем английская монархия аннулировала хартию колонии. Колония стала королевской провинцией. В управлении выросли полномочия подконтрольного Лондону Совета и губернатора.

Социальная структура колонии состояла из администрации (высший слой), акционеров компании, оплативших переезд в Америку, и так называемых сервентов (servents), завербованных компанией и обязавшихся «за разумное питание и снаряжение» работать на администрацию (низший слой). По окончании контракта сервенты получали земельные наделы. В 1620 году в колонии появились первые негры-рабы, привезенные голландцами.

Со временем в составе Виргинии появлялись новые поселения: Северная и Южная Каролина, Мэриленд, Джорджия, Пенсильвания. Все они по внутренней организации жизни были схожи.

Поселение Новой Англии было основано в 1620 году группой пуритан, бежавших из Англии вначале в Голландию, а затем в Америку, чтобы создать новый уклад и новое общество, воплотить предначертания Библии. В истории США их называют отцами-пилигримами. Еще будучи на корабле «Майский цветок», отцы-пилигримы заключили между собой соглашение, в котором, в частности, говорилось: «Сим актом соединяемся мы в одно политическое и гражданское тело для поддержания порядка среди нас и достижения предположенной цели. В силу настоящего акта мы установим те справедливые и праведные законы, те порядки, правила и конституции, назначим те власти, которые сочтем нужными и полезными для общего блага колоний».

Традиции американской государственности берут начало именно в этом акте, которым народ соглашается считать себя единой общиной, управляющейся на основе народовластия и справедливости. Конституция новой колонии – Нью-Плимута – предусматривала выборность властей: губернатора и Совета из пяти представителей. Наряду с этим существовало Общее собрание всех совершеннолетних колонистов. С 1639 года Общее собрание стало представительным органом, в который избирались депутаты.

Колонизация Новой Англии шла под эгидой образованного в 1630 году штата (state) Массачусетс. Согласно хартии, выданной англий-

ской короной Плимутской компании, управление развитием колоний вручалось губернатору и вице-губернатору. При них действовал Совет из 16 членов, избираемых акционерами. Совет собирался до четырех раз в год. В 1644 году он стал двухпалатным. Постепенно в составе Новой Англии обособились новые колонии с собственным управлением: Коннектикут, Нью-Гэмпшир, Мэн и др.

Вместе с духом свободы переселенцы принесли с собой в Северную Америку суд присяжных и английское «общее право». Роль высшего апелляционного суда для колоний играл Тайный совет английского короля, куда переносились дела в исключительных случаях. Вместе с тем влияние английского права не было абсолютным и определяющим. Основной принцип отношения к применению общего права в колониях был сформулирован британским апелляционным судом при рассмотрении *дела Кальвина* (1608 г.). Согласно вынесенному постановлению, общее право Британии в принципе подлежало обязательному применению и в колониях, однако же «в той мере, в какой его нормы соответствуют условиям колоний». Этот правовой прецедент лег в основу формирования особого *американского права*.

Становление государственности. После реставрации монархии в Англии (1660 г.) положение североамериканских колоний изменилось. Многие из них превратились в королевские провинции. Решающее слово оставалось за назначенными из Англии властями. Роль выборного управления сократилась. В то же время глубинные начала демократии и нового уклада сохранились и стали основой будущего самоуправления. Самоуправление городов и общин, особая церковь, школы и милиция явились основными элементами формирования оппозиции метрополии.

К середине XVIII века в Северной Америке насчитывалось уже 13 независимых друг от друга государств-штатов/губерний с населением 1,5–2,5 млн. человек. Штаты Юга и Севера различались по социальной структуре. На республиканском по духу Севере сосредоточилась более значительная прослойка фермерского и торгово-ремесленного населения. Получили развитие органы самоуправления. На Юге преобладало полуфеодалное землевладение, применялся труд рабов-негров и подневольных рабочих. Господствовали монархические убеждения.

Мысль об объединении колоний в единую федерацию возникла в середине XVIII века. Первый проект федерации (план союза Ол-

бани) был выработан Франклином в 1748 году. Но Англия отклонила эту идею: разрозненными колониями было легче управлять. Британское правительство осуществляло в колониях политику ограничения предпринимательства, насаждало крупное землевладение. Колонии обязаны были сбывать свои товары только в Британии и только оттуда ждать нужных товаров. Появились произвольные налоги и сборы. В 1765 году Законодательная ассамблея Виргинии приняла прямую резолюцию о неподчинении британскому Закону о гербовом сборе на большинство ввозимых в Америку товаров бытового потребления. Недовольство населения вызывал произвол губернаторов и королевских чиновников. Напряженность в отношениях вылилась в вооруженные столкновения с британскими войсками. Возникли партизанские отряды борцов за независимость.

В октябре 1765 года в Нью-Йорке собрался Межколониальный конгресс 9 из 13 штатов, ставший прообразом будущего политического объединения. Конгресс принял резолюцию о равенстве всех колоний и о том, что их статус основан не на хартиях, а на естественном праве.

В 1773 году в Британии был принят так называемый «чайный закон», в соответствии с которым Ост-Индской компании предоставлялась привилегия на беспошлинную торговлю чаем в Америке. Закон затрагивал интересы североамериканских торговцев и контрабандистов. В декабре 1773 года под руководством созданного в Бостоне Комитета колонистов прибывший в порт груз чая был выброшен в океан. Это событие получило в истории США название «бостонского чаепития», на которое Британия отреагировала репрессивными мерами. Специальный Квебекский акт присоединял северо-западные американские земли к провинции Квебек Британской Канады.

В 1774 году в Филадельфии собрался Первый Континентальный конгресс представителей 12 штатов. Конгресс осудил британскую политику и выдвинул идею о государственном определении, хотя и на основе прав английских граждан. На Втором Континентальном конгрессе в мае 1775 года было решено разорвать отношения с Британией и создать американскую армию. В нее вошли образованные ранее партизанские отряды. Главнокомандующим армией был назначен Джордж Вашингтон. В последующем Конгресс играл роль единого законодательного органа власти.

В июле 1776 года Второй Континентальный конгресс принял основополагающий для нового государства документ – Декларацию независимости Соединенных Штатов. День 4 июля ежегодно празднуется в США как День независимости. Декларация прямо провозгласила принцип *народного суверенитета* в качестве основы государственного устройства. Она в полной мере отразила идеологию *общественного договора*, в силу которого государство создается и существует для охраны и соблюдения *естественных и неотчуждаемых* прав. В декабре 1777 года независимость североамериканских колоний была признана Францией.

Война за независимость продолжалась с 1775 по 1783 год. В 1782 году было заключено англо-американское перемирие. Затем при участии и посредничестве Франции, Испании и других стран был подписан Версальский (Парижский) мирный трактат (3 сентября 1783 г.), по которому Британия юридически признавала независимость американских колоний. В мае 1784 года договор вступил в силу.

Формирование Конституции США. После получения независимости каждый штат сформировал собственную систему управления. Почти везде главой исполнительной власти стал выборный губернатор, подотчетный законодательному собранию. Законодательные собрания были реорганизованы по двухпалатному образцу. В большинстве штатов были приняты новые конституции, закрепившие суверенитет и народовластие штата.

Еще ранее Второй Континентальный конгресс принял принципиальное решение об образовании межгосударственного союза штатов. Формой такого союза была избрана *конфедерация*. 1 марта 1781 г. Конгресс объявил о вступлении в силу первой Конституции, которая называлась «Статьи конфедерации и вечного союза». Статьи провозглашали создание *общего государства*. За штатами не предусматривалось права выхода из союза. Формировалась сфера исключительных полномочий конфедеративного государства. В остальном сохранялся суверенитет штатов. Штатам запрещалось вести собственную внешнюю политику, создавать значительные вооруженные силы. Для решения общих дел конфедерации создавался *Конгресс* штатов. Между заседаниями Конгресса действовал *Комитет* из делегатов – по одному от штата, выполнявший роль коллективного правительственного органа. Комитет назначал должностных лиц, вел текущую финансовую политику.

Конфедерация фактически явилась временным военно-политическим союзом, объективно необходимым компромиссом для придания правовых рамок формирувавшемуся федеративному государству. Уже вскоре наступил реальный кризис центральной власти и управляемости объединения. В этих условиях Мэдисон и Гамильтон призвали к созыву учредительного *Конвента* для выработки новой конституции. Конституционный конвент проходил в мае – сентябре 1787 года в Филадельфии. В его работе принимали участие 55 депутатов, которых впоследствии стали называть «отцами-основателями». В сентябре 1787 года новая Конституция была одобрена депутатами, а к августу 1788 года – принята всеми 13 штатами. В декабре 1788 года начались выборы первого Президента Соединенных Штатов, затем – Конгресса. Второй Континентальный конгресс самораспустился. В апреле 1789 года открылась первая сессия Конгресса США, а 30 апреля вступил в должность первый Президент – Дж. Вашингтон. Конфедерация превратилась в федерацию.

Новая Конституция сформировала единую государственную организацию на основе принципа разделения властей. *Республиканская* форма правления предусматривалась как для общего государства, так и для отдельных штатов. Закреплялся принцип *федеративно* государственного устройства. Конституция признавалась *верховным правом страны* (наряду с международными договорами). Для ее изменения предусматривалась особая процедура. Идея автономии человека как личности и собственника по отношению к государству составила один из краеугольных принципов Конституции.

Законодательная власть по Конституции вверялась Конгрессу, который состоял из двух палат – Палаты представителей и Сената. Палата представителей избиралась на два года населением штатов соответственно их численности. Сенат состоял из особых представителей штатов – по два сенатора от штата независимо от его величины.

Исполнительную власть осуществлял Президент, избиравшийся коллегией выборщиков на четыре года. Предусматривался пост вице-президента.

Судебная власть предоставлялась Верховному суду и нижестоящим судам, созданным по законам, принятым Конгрессом.

Организация государственной власти была обставлена системой *сдержек и противовесов*, которые не позволяли ни одной ветви власти узурпировать всю государственную власть в целом.

Конституция США – правовая основа государственно-политического развития США. Ее главным началом стало всестороннее закрепление *представительной демократии*.

В XVIII веке суд вершился местными судами общего права. Затем в штатах стали появляться специальные апелляционные суды – для рассмотрения дел в порядке обжалования. Кое-где роль апелляционных инстанций играли законодательные собрания штатов или губернаторские советы. Для рассмотрения отдельных видов дел создавались специализированные суды. Например, окружные адмиральские суды разбирали дела, связанные с морскими перевозками, корабельным делом, захватом грузов, морским страхованием. Функционировал общий для всех штатов судебный орган – Апелляционный суд по делам о захватах.

На первой сессии Конгресса США (24 сентября 1789 г.) был принят Закон о судоустройстве, заложивший принципы федеральной судебной системы. Низший уровень федеральной юстиции составили районные суды; второй уровень – окружные суды (позднее они преобразовались в окружные апелляционные суды); высший уровень представлял Верховный суд США. Впоследствии эта система подвергалась неоднократным изменениям, реорганизациям и совершенствованию. Согласно Закону о регулировании судебного процесса (1789 г.), федеральные суды руководствовались в своей деятельности процессуальными нормами судов *общего права и права справедливости*.

В правовой системе США одновременно взаимодействовали два компонента – *общефедеральное право* и *право отдельных штатов*. Федеральное право развивалось по мере усложнения и расширения «подразумеваемых полномочий» центра и основывалось преимущественно на законодательстве (законах/статутах). Право штатов основывалось на традициях *общего права*.

Государство и право США в XIX веке. На протяжении XIX века территория США многократно увеличивалась. Часть земель была куплена: Луизиана – у Франции (1803 г.); территории на юге – у Мексики (1850-е гг.); Аляска – у России (1867 г.). Другая часть земель присоединена путем освоения. При этом проводилась политика вытеснения индейцев.

Некоторые территории попали в состав США в результате насильственных действий: так, была аннексирована часть испанской Фло-

риды (1821 г.), произведено отторжение от Мексики крупнейшей ее области – Техаса (1836 г.), захвачены Гавайи (1854 г.). Возникло несколько десятков новых штатов (всего их стало 48 к концу XIX в.).

Отдельно следует остановиться на предыстории штата Луизиана, расположенного в пойме реки Миссисипи и примыкающего на Юге к Мексиканскому заливу. Первыми поселенцами здесь были испанцы и французы, которые принесли с собой соответствующие традиции, прочно укоренившиеся впоследствии. В 1731 году Луизиана официально стала французской колонией. В 1803 году территория Луизианы была продана Соединенным Штатам Наполеоном, а в 1808 году приняла законодательный акт – Дигесты, который воспроизводил Гражданский кодекс Франции. В 1812 году Луизиана получила статус штата. Дальнейшее развитие ее правовой системы проходило под сильнейшим влиянием французского правового опыта. В этом смысле штат Луизиана не похож ни на один другой штат Америки.

Северные и южные штаты развивались неодинаково. В северных штатах быстро росла промышленность, фермерское хозяйство. В южных штатах (в том числе и в Луизиане) господствовала рабовладельческая система. В хозяйстве преобладали экстенсивные методы. Возникли непреодолимые противоречия между Севером и Югом, которые приняли форму вооруженного конфликта. В ходе борьбы против рабства в штате Канзас была образована Республиканская партия, объединившая в своих рядах промышленников, фермеров – противников рабства.

Узаконение *рабства* – одна из ранних особенностей американского права. Рабство носило расовый характер. Согласно законодательству штата Северная Каролина (1854 г.), рабы считались частью имущества и были обязаны подчиняться хозяину, в том числе в вопросах личной жизни. Рабы были лишены права владения имуществом, свободы передвижения.

В северо-восточных штатах получил распространение институт временного *договорного рабства*. Обычно такой «трудовой контракт» заключался сроком на семь лет. Хозяин имел право продать услуги работника третьему лицу на оставшийся до конца договора срок. По окончании срока работнику выплачивалось отпускное «пособие», состоявшее из одежды, зерна, орудий труда, а иногда – небольшого земельного участка.

Гражданская война между Севером и Югом (1861–1865 гг.) явилась для США крупнейшим социальным и государственно-политическим кризисом XIX века. Поводом к войне послужили мероприятия центральной власти (в президентство Авраама Линкольна – сторонника отмены рабства) по унификации торговой политики. Южные штаты, аргументируя свое решение неконституционным вмешательством центра в их дела, вышли из федерации, образовали самостоятельную конфедерацию и подняли мятеж, захватив форты и арсеналы на юге страны.

Война завершилась победой северян. В декабре 1865 года Конгресс утвердил освобождение негров. В южных штатах было введено прямое правление из центра, проведены существенные социальные, правовые и политические преобразования, приняты новые конституции. Эти годы (1865–1877 гг.) в истории США получили название *Реконструкции* Юга. Позиции федерального центра усилились, что способствовало перераспределению полномочий между ветвями власти и конституционному развитию.

В Конституцию США в этот период была внесена серия поправок (XIII, XIV, XV). Совершенствовалось избирательное право. В обоснование государственного единства и целостности страны Верховный суд еще ранее вынес решение (1793 г.) о том, что штаты не представляют собой суверенных государств и поэтому Конгресс располагает принудительной властью в отношении штата. Продолжением этой линии стало решение Верховного суда (1869 г.) по делу штата Техас, в соответствии с которым было определено, что вхождение штата в федерацию нерасторжимо и бесповоротно и что федеральное правительство вправе применить силу для сохранения целостности федерации.

Верховный суд неоднократно решениями сформировал принцип: Конституция есть акт особого верховного значения, и ее содержание не ограничивается буквальным текстом. Сложилось правило, что Конституция такова, как ее истолковывают судьи; все, что не противоречит Конституции (даже если и не предусмотрено в ней), должно служить руководством для практики. Открылся простор для судейского усмотрения. В 1873 году был составлен специальный Свод законов о судостроительстве. Помимо основных федеральных судов сформировались специальные суды: территориальные, налоговые, таможенные, военные. В 1855 году возник Претензионный суд – для рассмотрения дел по претензиям частных лиц к казне Соединенных Штатов.

Своеобразной чертой правосознания и системы поддержания правопорядка явилась традиция неофициальной народной юстиции, исходившая от самоуправления общин первых поселенцев. Во многих местах действовали народные «движения безопасности», боровшиеся с конокрадами и бандитами; движение «белых капюшонов», стоявшее на страже бытовой морали. Наибольшую известность получило движение Ку-клукс-клана, основанное на расистском правосознании.

С середины XIX века ощутимо возросло влияние президентской власти. Однако еще не существовало аппарата Президента. Президент самолично исполнял все должностные полномочия. Только в 1857 году ему было разрешено нанимать секретаря за государственный счет. Во второй половине XIX века появились новые департаменты (министерства): сельского хозяйства, юстиции и др. В 1872 году был принят первый Закон о государственной службе.

Руководители министерств были не только чиновниками, но и частью системы государственного управления: в случае необходимости на них возлагались обязанности и полномочия Президента. Порядок этот был отрегулирован специальным Законом о преемственности президентской власти 1886 года. По Закону при особых обстоятельствах Президента замещали поочередно: вице-президент, государственный секретарь, министр финансов, военный министр, министр юстиции и т.д.

В этот период быстро развивалось земельное законодательство. Направлено оно было главным образом на государственное регулирование частного освоения новых земель. «Запретные земли», переселяться на которые колонистам прежде было запрещено британским законодательством, после обретения независимости стали федеральной собственностью США. И федеральная власть централизованно управляла этими землями, раздавая их в частные руки на различных условиях. По достижении численности в 60 тыс. человек и самостоятельной организации управления территория получала статус штата. Часть земель передавалась в собственность штатам, которые, продавая ее, осуществляли программы по развитию дорог, образования, здравоохранения. Некоторые знаменитые впоследствии университеты возникли в рамках таких программ.

Особую роль сыграл Закон о земельных наделах (гомстедах) 1862 года. Согласно Закону, любое лицо, владеющее землей и живущее на

ней, имело право получить во владение из федеральной собственности участок земли размером до 160 акров. Кроме того, любой гражданин мог купить интересующие его земли по твердой цене 1,25 долл. за акр. Приобретенные земли (гомстеды) при определенных условиях не могли пойти на погашение долгов, то есть были гарантией самостоятельного хозяйствования мелких землевладельцев. Именно они стали движущей силой освоения американского Запада.

Государство и право США в XX веке. В XX веке продолжилась эволюция государства и конституционного строя США на принципах и стандартах, определившихся в предыдущие периоды истории. В политической жизни страны окончательно закрепился принцип *двухпартийной системы*. Для конституционного строя характерной чертой стало доминирование федерации и федеральной власти. Специальная (XVI) поправка к Конституции США закрепила право Конгресса устанавливать подоходный налог на любой источник, игнорируя интересы штатов.

Ряд конституционных поправок коснулся порядка функционирования исполнительной власти. Так, были уточнены процедуры и время вступления в должность Президента и вице-президента (поправка XX); запрещалось занимать президентскую должность более двух периодов (поправка XXII); оговаривался порядок замещения так называемых чрезвычайных вакансий, в частности замещения вице-президентом президентского поста (поправка XXV). Был принят новый Закон о преемственности власти (1947 г.).

Существенные изменения коснулись избирательного права. Поправки к Конституции (XIX, XXIV, XXVI) признали неконституционными ограничения избирательных прав по признаку пола, по причине неуплаты налогов; установили единый избирательный возраст – 18 лет. Законами 1965 и 1970 годов отменялись цензы грамотности. В декабре 1979 года Верховный суд США утвердил безусловное преимущество Конгресса в регламентации вопросов федерального избирательного права.

На протяжении XX века неоднократно возникало соперничество президентской и представительной властей. Как результат – рост полномочий президентской власти. Возросли, в частности, *внешнеполитические* полномочия Президента. Рядом законов за Президентом закреплены *чрезвычайные* полномочия. Особенно важным

стало предоставление Президенту (1921 г.) преимуществ в вопросах формирования и исполнения бюджета страны. Бюджетная инициатива может исходить только от Президента.

Возросли нормотворческие функции Президента. Сложилась система *нормативных актов* Президента. Она включает:

- *исполнительные приказы* (executive orders), которые издаются по вопросам работы госаппарата и взаимоотношений государства и граждан; их к началу XXI века насчитывалось более 11 тыс.;
- *правила и положения*, касающиеся деятельности государственных органов;
- *прокламации* (в том числе административные) о направлении деятельности администрации;
- обязательные для исполнения *планы реорганизации*.

Противодействие Конгресса усилению роли Президента вылилось в принятие специальной резолюции Конгресса (7 ноября 1973 г.), по которой право Президента начинать военные действия за рубежом было ограничено обязанностью «коллективного суждения», то есть согласования с Конгрессом. Кроме того, Конгресс ввел в практику *законодательное вето* на решения исполнительной власти. Такая практика была признана Верховным судом США (1983 г.). Были ограничены полномочия Президента по реорганизации правительственного аппарата. Конгресс все чаще стал проводить специальные расследования деятельности администрации в связи с теми или иными обстоятельствами, что усилило контрольные функции Конгресса.

Новое законодательство и судебная практика в XX веке существенно восполнили недостаток чисто конституционных гарантий гражданских прав, особенно в отношении охраны прав женщин, детей, национальных меньшинств, инвалидов, других категорий населения.

Государство в США последовательно становилось социальным. В 30-х годах были приняты первые законы по борьбе с безработицей и установлению в стране системы социального страхования. Произошла легализация профсоюзной деятельности.

Значительно возросла роль государства в экономике. Опасность ее монополизации побудила государство к усилению законодательного регулирования социально-хозяйственных связей. Это был новый курс Президента Рузвельта. Появилось так называемое антитрестовское законодательство. Был установлен контроль за финансо-

вой сферой, введено жесткое регламентирование деятельности банков, обеспечено регулирование рынка ценных бумаг.

В последние десятилетия XX века в отдельных сферах экономики стала проводиться политика «дерегулирования» – ограничения вмешательства государства (авиаперевозки, финансовые операции и др.).

Основные понятия о правовой системе США. Согласно теоретическим представлениям в США, *право* (law) – это совокупность общеобязательных правил, регулирующих отношения между индивидуумами, а также между ними и обществом. Термин «law» следует отличать от термина «jurisprudence», обозначающего науку о праве. Правовая доктрина США различает: школу *естественного* права (Natural Law), школу *позитивного* права (Positivist Law School), *реалистическую* школу права (Realist Law School).

Школа *естественного* права исходит из того, что государство и правовая система – это отражение всеобщих моральных и этических принципов, присущих человеческой природе. Естественное право в правовой иерархии стоит выше права, установленного государством, то есть *позитивного* права. Физические лица могут не исполнять нормы позитивного права, если они противоречат естественному праву. Так многие американцы, протестовавшие против вторжения США во Вьетнам в 1964–1973 годах, активно ссылались на естественное право, отказываясь служить в армии.

Таким образом, естественное право укрепляет легитимность позитивного права, а позитивное право, в свою очередь, – основывается на естественном праве, вытекает из него. В случае коллизии с естественным правом позитивное право теряет свою легитимность и подлежит изменению.

Позитивистская школа считает, что право – совокупность издаваемых государством нормативных актов и исходит из верховенства закона, действующего в данном обществе в данное время. Законы, каковыми бы они ни были, должны исполняться. При несовершенстве законов они могут быть скорректированы или заменены в установленном порядке.

Реалистическая школа права, популярная в США в 20–30-х годах XX века, утверждает, что нет двух одинаковых судебных дел, каждое дело уникально по набору обстоятельств; судья принимает

решение с позиций собственных свойств личности, ему нет смысла примеривать реальные факты к абстрактной норме, а нужно каждый раз принимать во внимание специфические обстоятельства конкретного дела с учетом экономической и социальной ситуации в стране. Можно предположить, что эта доктрина объективно была направлена и против механического применения судебных прецедентов.

Об источниках права в США. Главным источником правовой системы США является так называемое *общее прецедентное право* (Common Law, Case Law), которое сложилось в средневековой Англии.

Другим важным источником выступают законы, или *статуты* (statutes), издаваемые Конгрессом, а также законодательство штатов. Совокупность статутов получила название *статутного права* (Statutory Law).

К источникам права относятся Конституция США и конституции штатов. На основе их норм образуется *конституционное право* (Constitutional Law).

И, наконец, источниками права являются подзаконные акты, издаваемые исполнительной властью. Совокупность норм, содержащихся в этих актах, составляет *административное право* (Administrative Law).

Материальное и процессуальное право. Правовая система США различает право *материальное* (Substantive Law) и *процессуальное* (Procedural Law). К материальному праву относятся нормы, которые устанавливают, определяют, описывают или изменяют права и обязанности сторон правоотношений. Так, следующая норма относится к разряду материальных: *лицо, причинившее вред другому лицу, должно возместить причиненный ущерб*.

Процессуальное право, согласно американской правовой доктрине, устанавливает методы обеспечения прав, содержащихся в материальных нормах. Нормы, касающиеся обращения в суд, подготовки необходимых исковых документов, подведомственности дел тем или иным судам, представления доказательств и т.п., – все это нормы процессуального права.

К *материальному* праву относятся следующие группы норм: административное право; представительство (agency); зависимое державное право.