

## Глава 1      **История и основные задачи российской консульской службы. Краткий обзор нормативно-правовой основы, регулирующей ее деятельность**

В последние годы значительно расширились международные связи России в политической, экономической и культурной областях. Резко возросло количество поездок российских граждан за рубеж, а иностранцев – в Россию. Много проблем возникло в связи с распадом Советского Союза. Миллионы бывших советских граждан в одночасье оказались иностранцами. Защита их прав и интересов требует своего обеспечения и регулирования со стороны консульской службы.

Настоящее учебное пособие рассчитано как на слушателей, ранее работавших в российских учреждениях за рубежом, так и на лиц, не имеющих такого опыта и не изучавших данную дисциплину вообще. В нем исследуются направления и проблемы деятельности российской консульской службы, современные методы консульско-правовой защиты интересов государства, его физических и юридических лиц за границей, правила и навыки оформления консульских документов в соответствии с действующими нормативами и на основе грамотного правового решения актуальных для наших граждан вопросов.

Без консульской службы вряд ли было бы возможно решать важные проблемы внешней политики, успешно развивать внешнеторговые и культурные связи. Всякий раз, когда вы собираетесь выехать в другую страну, необходимо получить соответствующую визу, и в этом случае без услуг консульской службы не обойтись. А если оркестр Венской филармонии намеревается совершить гастроль в Москве, его солисты должны получить визы в консульском учреждении России.

Для того чтобы четче представить специфику консульской службы, задам простые вопросы: кто обычно навещает в больнице иностранного государства оказавшегося в результате аварии россиянина? Российский консул. А кто встречается с попавшим в тюрьму за границей нашим гражданином и старается оказать ему помощь? Опять же российский консул. Кто может нотариально удостоверить сделку находящемуся за границей российскому гражданину или выдать ему в случае утраты загранпаспорта документ для возвращения в Россию? Российское консульство.

Консульская служба буквально пронизывает все сферы деятельности нашей жизни.

Блестящий французский дипломат Шарль-Морис Талейран так говорил о роли и значении консульских должностных лиц: «Можно быть хорошим дипломатом, но сколько надо еще познать вещей, чтобы стать хорошим консулом! Так как обязанности консула бесконечно разнообразны, они во многом отличаются от обязанностей других чиновников министерства иностранных дел. Они требуют массы практических знаний, для которых необходимо специальное образование!». Другими словами, консул – это швец, и жнец, и на дуде игрец! И это действительно так. Кроме актуальных международных проблем консулу надо глубоко знать основы гражданского права (отечественного и страны пребывания), уметь зарегистрировать брак и выписать свидетельство о рождении ребенка, быть в состоянии реально оценить расклад политических сил в провинции или городе, помочь капитану потерпевшего крушение корабля прокормить и обогреть свой экипаж, а российскому бизнесмену посоветовать не гнаться за приобретением лекарств с истекшим сроком действия. Если приехал важный гость (министр или депутат), то сводить его в музей изобразительных искусств или на концерт, а иногда и просто в магазин не самых дорогих вещей.

Я не говорю уже о том, что сотруднику консульской службы необходимо основательно владеть иностран-

ным языком, в частности для того, чтобы правильно понять обратившегося за медицинской помощью в консульство и без ошибки перевести врачу симптомы опасной болезни россиянина или выяснить причины задержания полицией российского туриста.

Чтобы верно рассчитать возможности и средства консульской службы, расставить акценты в ее деятельности, важно доподлинно знать историю этой службы.

Консульские отношения России развиваются с XVI века, когда российское правительство начало принимать консулов иностранных государств. К учреждению своих консульств за границей Россия приступила в начале XVIII века, при Петре I, стремившемся к активизации внешней торговли, налаживанию регулярного экспорта российских товаров, закупке технических новинок, обучению «русских недорослей», что требовало знания иностранных языков и рынков, денежных курсов и других вопросов, изучением которых могли заниматься только постоянные представители России за границей.

Первые российские консульства были учреждены в странах Западной Европы: Голландии (Амстердам, 1707), Италии (Венеция, 1711), Франции (Париж, 1715, и Бордо, 1723), Испании (Кадис, 1723). На Востоке они впервые появились в Китае (Пекин, 1719) и Иране (Тегеран, 1720).

Так, в 1719 году направленный Петром I к Богдыхану «для подтверждения дружбы» чрезвычайный посланник и лейб-гвардии капитан Лев Измайлов хлопотал в Пекине о свободной и беспошлинной торговле для российских купцов и учреждении там в этих целях местонахождения генерального консула России. Китайцы же не хотели соглашаться на беспошлинную торговлю и долго досаждали консульскому агенту Лангу, убеждая его, что «для государственных чиновников торговля является делом низким и ничтожным»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Соловьев С. Собрание сочинений. – Т. 18. – М, 1993. – С. 339–340.

Заслуживает внимания собственноручное письмо Петра I от 25 июня 1722 г. русскому консулу в Персии Семену Аврамову: «Предлагай шаху старому и новому... что мы идем к Шемахе не для войны с Персией, но для искоренения бунтовщиков, которые нам обиду сделали, и ежели им (т.е. персидскому правительству. – Г.Л.) при крайнем их разорении надобна помощь, то мы готовы им помочь..., ибо турок тут допустить не можем»<sup>1</sup>. Аврамов выполнил поручение императора и о результатах послал толковое донесение.

Следует отметить, что назначение консулов осуществлялось самим императором через Сенат по рекомендации созданной в 1719 году Коммерц-коллегии. Иностранных дел коллегия выдавала консульские патенты и приводила консулов к присяге.

В 1802 году, когда был образован МИД России, за рубежом насчитывалось 13 наших генеральных консульств, 8 консульств, 2 вице-консульства и большое количество почетных консулов.

Права и обязанности российских консульских учреждений в Европе и Америке (1820) впервые кодифицированы в Уставе для консулов. Их главной задачей были защита интересов российских подданных и содействие развитию торговли и мореплавания. Деятельность же российских консулов на Востоке регулировалась в то время положениями Торгового устава. Консульский устав, содержащий положения, общие для всех российских консульских учреждений на Западе и Востоке, был утвержден лишь в 1893 году.

Необходимо отметить, что функции почетных и штатных консулов первоначально во многом совпадали. Отличие состояло в том, что первые не имели права совершать нотариальные действия. В 1893 году из их компетенции были изъяты также выдача загранпаспортов российским подданным, визирование паспортов иностранцев для поездки в Россию, удостоверение правильности переводов юридических документов.

---

<sup>1</sup> Там же. – С. 371–372.

Интересные и содержательные зарисовки деятельности российской консульской службы в конце XIX – начале XX века оставил видный русский дипломат Ю.Я. Соловьев. В частности, он писал, что молодые люди, стремившиеся поступить в МИД, должны были сдавать экзамены по международному праву, политике, двум иностранным языкам, а также «разобрать юридическое дело из области консульского суда»<sup>1</sup>.

Большой опыт накопила консульская служба за период существования Советского Союза, где в 1988 году насчитывалось 282 млн. человек, проживавших в 15 союзных республиках.

В то время за рубежом было 194 советских консульских учреждения, в том числе 72 генконсульства и консульства. На территории СССР работало 164 иностранных консульских представительства. Консульское управление МИД СССР и консульские отделы МИД союзных республик ежегодно оформляли 1,5 млн. загранпаспортов, получали около 400 тыс. иностранных виз.

Главным консульским компасом и путеводителем по коридорам сложных правовых проблем был Консульский устав 1976 года. Он оставался добротным подспорьем в практической работе, пока проект нового Устава проходил долгий и многострадальный путь своего официального признания.

Новый Консульский устав принят как федеральный закон в 2010 году и вступил в силу в январе 2011 года. Этот устав состоит из 6 глав, включающих в себя 41 статью. Хотелось бы обратить внимание на главные моменты.

В главе 1 определены основные задачи консульской деятельности, направленные на защиту прав и интересов Российской Федерации, ее граждан и юридических лиц, на развитие дружественных отношений с другими государствами, расширение торгово-экономических, научно-технических, культурных связей

---

<sup>1</sup> Соловьев Ю.Я. Воспоминания дипломата. – М., 1959. – С. 32.

и туризма. Затем следует перечисление конкретных консульских функций, связанных с вопросами гражданства, выдачей паспортов и виз, организацией учета граждан, защитой их прав и законных интересов, обеспечением сохранности российских военных и гражданских захоронений и т.д.

В главе 2 разъясняется статус консульского учреждения, подчеркивается, что оно является органом внешних сношений РФ, который в пределах консульского округа выполняет консульские функции от имени государства, описывается порядок открытия консульских учреждений, указывается, что в соответствии с общепризнанными нормами международного права консульские учреждения пользуются в государстве пребывания привилегиями и иммунитетами.

В главе 3 говорится о статусе консульского должностного лица, которое уполномочено на выполнение консульских функций, о порядке назначения и компетенциях главы консульского учреждения, о привилегиях и иммунитетах консульских должностных лиц.

Глава 4 посвящена разъяснению разнообразных консульских действий по выполнению консульских функций. Так, сюда относятся защита консулом прав физических лиц, принятие им мер к тому, чтобы они пользовались в полном объеме всеми правами, предоставленными им законодательством страны пребывания и международными договорами, в которых участвует Российская Федерация и страна пребывания. Важную роль играют здесь действия консула в случае ареста гражданина России или лишения его свободы в другой форме.

Значительный объем консульских действий касается проблем гражданства, выдачи виз и паспортов, а также вопросов, связанных с регистрацией актов гражданского состояния, нотариатом и истребованием документов. Специфика деятельности консульской службы весьма велика и ответственна и будет подробно разъяснена в последующих разделах настоящего учебного пособия. В частности, очень сложны и важ-

ны консульские действия в отношении военных кораблей, морских и речных гражданских судов, самолетов, средств автомобильного и железнодорожного транспорта.

Глава 5 определяет статус и компетенции почетного консула РФ. Следует отметить, что консульская служба Российской Федерации практически только начинает использовать этот институт. Почетный консул в отличие от штатного консула не состоит на государственной службе и не получает денежного вознаграждения за выполнение возложенных на него некоторых консульских функций.

В последней главе 6 указывается, что устаревшие законодательные акты утратили свою силу в связи с принятием нового Консульского устава.

В заключение можно сделать вывод, что новый Консульский устав стал важной вехой в развитии российской консульской службы, которая вносит свою большую и полезную лепту в деятельность Министерства иностранных дел России.

За рубежом в настоящее время действуют 234 российских консульских учреждения, в том числе около 90 генеральных консульств и консульств. Там занят большой штат российских дипломатических и технических сотрудников, которые каждый год оформляют миллионы виз, паспортов и других жизненно важных документов.

Актуальность и необходимость консульской службы диктуется тем, что после распада СССР за пределами России осталось более 25 млн. наших соотечественников, русских людей, значительная часть которых систематически подвергалась и подвергается дискриминации, ущемлению основных прав и свобод.

Основополагающим международно-правовым актом, имеющим прямое отношение к учебному пособию, является Венская конвенция о консульских сношениях (далее – Конвенция). Это универсальное соглашение, регулирующее практически все вопросы консульских отношений между государствами. В Конвенции систе-

мативированы нормы международного права, обобщена консульская практика. Она явилась первой важной акцией на пути официальной кодификации международного консульского права.

Венская конвенция – плод большого коллективного труда. Она разработана в рамках ООН и принята на конференции в Вене в 1963 году.

Советский Союз активно участвовал в подготовке проекта этой Конвенции, но не подписал ее и долгое время в ней не участвовал из-за того, что в ходе конференции в проект был внесен ряд изменений (ст. 20, 31, 35, 36), которые в то время не удовлетворяли Советский Союз. И только в марте 1989 года СССР присоединился к Конвенции без каких-либо оговорок.

Россия как правопреемница Советского Союза в области международных соглашений выполняет обязательства и осуществляет права, вытекающие из этого документа. В настоящее время участниками Венской конвенции являются более 160 стран.

Необходимо сразу подчеркнуть, что нам предстоит подробный анализ этой Конвенции в течение всего обучения. Знакомству с ее статьями будут посвящены главы учебного пособия.

Венская конвенция состоит из преамбулы и 5 глав, состоящих из 79 статей. Вначале дается определение терминов: «консульское учреждение», «консульский округ», «глава консульского учреждения», «консульское должностное лицо» и «работник обслуживающего персонала», «консульское помещение» и «архивы». Затем подробно рассматриваются порядок открытия консульских учреждений, назначения их глав и, что особенно важно, существо консульских функций по защите прав и интересов представляемого государства, его граждан и юридических лиц (ст. 5).

В статье 20 (численность консульского персонала), вызвавшей в свое время несогласие СССР, закреплено положение о том, что при отсутствии конкретной договоренности о численности консульского персона-



ла государство пребывания может предложить, чтобы численность персонала не переходила за пределы, которые оно считает разумными. Суть здесь в том, что государство пребывания может произвольно в любое время потребовать сокращения численности персонала.

Важное значение имеют статьи главы II Конвенции «Преимущества, привилегии и иммунитеты консульских учреждений и штатных консульских должностных лиц и других работников консульских учреждений». Эти статьи будут рассмотрены в ходе дальнейшего изложения. Здесь только необходимо указать на статью 31, с которой не согласилась советская делегация. С одной стороны, устанавливается неприкосновенность консульских помещений, а с другой – содержится так называемая «пожарная» оговорка (т.е. в случае пожара и другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер, эта неприкосновенность может быть нарушена).

Последующие разделы Конвенции касаются режима почетных консулов и почетных консульских учреждений.

Говоря о важнейших государственно-правовых актах, необходимо выделить Конституцию Российской Федерации 1993 года, которая является основным законом государства. Некоторые ее статьи непосредственно касаются вопросов гражданства, прав наших граждан на выезд за рубеж и их защиты за пределами России.

Большое значение для деятельности российской консульской службы (особенно в странах СНГ) имеет Закон «О гражданстве Российской Федерации», вступивший в силу 1 июля 2002 г. В Законе дается определение российского гражданства, указаны государственные органы, ведающие проблемами гражданства, подробно расписан порядок производства и исполнения решений по делам о российском гражданстве, рассматриваются проблемы двойного гражданства и т.д.

Наиболее приоритетными в практической консульской работе являются вопросы выезда из РФ и въезда

в нее. В этой связи необходимо прежде всего упомянуть Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., который определяет правила выезда – въезда российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства.

Студентам предстоит изучить порядок оформления дипломатических, служебных и общегражданских заграничных паспортов, различия в выдаче дипломатических и обычных виз и особенности их действия, а также случаи временных ограничений прав наших граждан на выезд из страны. Далее рассматривается порядок въезда, выезда, транзита через территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.

Следует обратить внимание и на некоторые специфические вопросы. Так, 1 октября 1998 г. Правительство РФ приняло Постановление «О реализации отдельных норм Федерального закона “О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию”».

Этим Постановлением были утверждены следующие пять положений:

- 1) о регистрации в МИД РФ организаций в целях оказания им консульских услуг;
- 2) об оформлении свидетельств на возвращение на Родину;
- 3) об оказании помощи по страховым случаям российским гражданам, находящимся за рубежом;
- 4) об оформлении приглашения в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 5) о предъявлении иностранцами гарантий предоставления средств для их проживания на территории РФ и выезда за рубеж.

1 ноября 2002 г. вступил в силу Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который содержит целый ряд принципиально новых положений и заменяет собой старый Закон СССР от 24 июня 1981 г.

Настольными книгами в кабинете наших консульских работников за рубежом обязательно должны быть:

- Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г.;
- Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г.;
- Основы законодательства РФ «О нотариате» от 11 февраля 1993 г.

Для консульских учреждений России (особенно в бывших союзных республиках) существенной правовой помощью в практической работе являются Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» от 20 декабря 1995 г., Закон «О беженцах» от 28 июля 1997 г. и Закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г.

Из нормативных актов, непосредственно определяющих деятельность нашей консульской службы в Москве и за границей, следует отметить:

- Положение о Департаменте консульской службы МИД РФ, утвержденное приказом по МИД России от 16 августа 1996 г. № 6430;
- Положение о консульском учреждении Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330.

В первом документе указывается, что Департамент координирует и направляет деятельность консульских учреждений РФ за границей, консульских подразделений в составе представительств МИД на территории РФ, консульских пунктов в международных аэропортах и на пограничных КПП для железнодорожного, морского и автомобильного пассажирского сообщения.

Среди многочисленных задач Департамента необходимо выделить следующие:

- участие в консульском обеспечении внешних связей РФ в пределах своей компетенции;
- участие в защите прав и интересов России, ее граждан и юридических лиц за границей;
- участие в формировании и укреплении договорно-правовой базы консульских сношений РФ с иностранными государствами.

ранными государствами, разработка проектов консульских конвенций и других соглашений по консульским вопросам;

– участие в решении вопросов, связанных с учреждением консульских представительств РФ за рубежом и иностранных консульских представительств на территории РФ.

Что касается Положения о консульском учреждении РФ, то оно, наряду с новым Консульским уставом РФ, является важным профессиональным руководством в деятельности наших консульских работников за границей.

Именно консульские учреждения России (генконсульства и консульства) являются теми государственными органами внешних сношений РФ, которые осуществляют в пределах соответствующего округа на территории страны пребывания консульские функции от имени Российской Федерации. Консульское учреждение открывается по решению Правительства РФ на основании международного договора Российской Федерации с соответствующим иностранным государством.

Консульские функции выполняются также дипломатическими представительствами России, в составе которых для этих целей могут создаваться консульские отделы.

Проблематика консульской службы в теоретическом и особенно в практическом плане довольно сложна, специфична и конкретна. Порой консульскому работнику приходится разгадывать исключительно сложные ребусы и принимать самостоятельные решения, когда полагаться приходится только на свои знания, собственный опыт, да, пожалуй, на «солдатскую смекалку».

Поэтому в последующих главах учебного пособия будет рассмотрен материал по проблемным направлениям практической работы консульской службы с учетом накопленного опыта и с привлечением конкретных примеров.

## Контрольные вопросы к главе 1

1. Какими проблемами занимается консульская служба?
2. Когда, где и с какой целью были созданы первые российские консульства?
3. Какова структура и основные положения Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года?
4. Расскажите о значении Консульского устава 2010 года.
5. Кратко охарактеризуйте нормативно-правовую основу консульской службы РФ.



## Глава 2      **Структура и организация деятельности консульской службы РФ в Москве и за рубежом.**

**Консульский патент и экзекватура для главы консульского учреждения. Консульские функции.**

**Привилегии и иммунитеты консульских учреждений и консульских должностных лиц**

В этой главе мы обсудим структуру российской консульской службы в Москве и за рубежом, уделив главное внимание вопросам организации практической деятельности российских консульских учреждений, а также уяснению некоторых особенностей их работы, специфике консульских терминов.

Департамент консульской службы МИД является, образно говоря, главным мотором всей консульской машины на территории России и за рубежом, штабом, который координирует и направляет деятельность наших консульств и консотделов посольств.

Разъясняя Положение о Департаменте консульской службы МИД России, важно подчеркнуть, что среди его многочисленных задач и функций следует выделить такие, как:

- участие в консульском обеспечении внешних связей РФ, защите прав и интересов России, ее граждан и юридических лиц;

- участие в формировании и укреплении договорно-правовой базы консульских сношений, разработка проектов консульских конвенций и других соглашений;

- участие в решении вопросов, связанных с учреждением наших консульств за рубежом и иностранных – на территории РФ.

Во главе Департамента стоит директор, который имеет несколько заместителей, курирующих группу отделов. Следует отметить, что есть отделы территориальные (страны СНГ, Балтии, Западной Европы, Америки, Восточной Европы, Азии и Африки) и отделы функциональные (общие консульские проблемы, служебный выезд, визовая информация, вопросы гражданства, консульско-правовые вопросы, легализация и истребование документов, информатизация и оформление приглашений, а также отдел по работе с представительствами МИД в субъектах федерации и группа по оперативным вопросам).

Считаю полезным, если студенты (разумеется, при согласии и поддержке руководства Дипломатической академии) посетят этот Департамент и ознакомятся с его деятельностью.

Основное внимание в этой главе будет уделено структуре и проблемам консульских учреждений России за рубежом.

Консульское учреждение является государственным органом внешних сношений России, которое осуществляет в пределах консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени Российской Федерации. Консульские учреждения открываются по решению Правительства РФ на основании международных договоров Российской Федерации с соответствующими иностранными государствами.

В зависимости от класса они подразделяются на генеральные консульства, консульства, вице-консульства и консульские агентства. В настоящее время почти все консульские учреждения России являются генеральными консульствами.

Консульские функции выполняются также дипломатическими представительствами (посольствами), в составе которых для этих целей создаются консульские отделы.

На здании генконсульства (консульства) поднимается Государственный флаг РФ, а также прикрепля-

ется щит (чаще всего медная доска) с изображением Государственного герба РФ и наименованием генконсульства на русском языке и языке страны пребывания. С учетом местной протокольной практики на автомашине генконсула, когда он едет на официальные рауты, устанавливается небольшой государственный флажок (вымпел).

Во главе консульского учреждения в зависимости от его класса назначаются, соответственно: генеральный консул, консул, вице-консул или консагент. Генеральный консул (глава учреждения) назначается на должность в установленном порядке МИД России. Порядок назначения генконсула подробно регламентирован международным правом, зафиксированным в Венской конвенции 1963 года. В соответствии с Конвенцией предусматривается испрашивание дипломатическим путем согласия государства пребывания на назначение данного конкретного лица главой консульского учреждения.

Итак, генконсул при своем назначении на должность получает в МИД письменное полномочие – консульский патент.

В современной практике консульский патент выдается от имени Российской Федерации. В нем указываются фамилия, имя, отчество, гражданство, консульский ранг, консульский округ и местонахождение генконсульства; содержится просьба МИД РФ признать назначаемого гражданина в указанном звании, оказывать ему защиту и покровительство и предоставлять все права и преимущества, связанные с его званием. Одновременно МИД предлагает всем гражданам РФ в консульском округе исполнять распоряжения генконсула. Консульский патент подписывается министром иностранных дел РФ (или его замом) и скрепляется подписью директора Департамента консульской службы. В некоторых странах консульский патент подписывает глава государства или правительства. Генеральный консул РФ приступает к выполнению своих обязанностей с момента получения экзекатуры.



Экзекватура – это документ о признании названного в патенте лица в качестве главы консульского учреждения со стороны государства пребывания и предоставлении ему права выполнять консульские функции в конкретном консульском округе.

Формы экзекватуры бывают разные. Это может быть отдельный специальный документ, надпись на консульском патенте или официальное сообщение в СМИ. Например, в Австрии экзекватура подписывается президентом республики. В Российской Федерации экзекватура имеет форму отдельного документа, подписывается министром иностранных дел (или его замом) и скрепляется подписью директора Департамента консульской службы.

Заведующие консульскими отделами посольств консульских патентов не получают, предварительного согласия у страны пребывания при их назначении не запрашивается, и экзекватуры они также не получают.

Согласно Венской конвенции государство, отказывающее в выдаче экзекватуры, не обязано сообщать мотивы такого отказа.

В соответствии со сложившейся международной практикой генеральный консул приступает к выполнению своих обязанностей после выдачи ему экзекватуры. Поэтому после прибытия к месту работы порой приходится ожидать экзекватуры в течение нескольких дней или недель. В моей практике был такой случай. Прибыв в г. Зальцбург, я около двух недель ожидал экзекватуры, так как президент Австрии Курт Вальдхайм находился за границей. Взвесив все «за» и «против», я решил посетить архиепископа католической церкви Карла Берга, который пользовался большим влиянием в Западной Австрии, но не являлся, естественно, официальным государственным деятелем. Он принял меня без промедления. Беседа носила непринужденный, но весьма содержательный характер. Мы обсудили вопрос о праздновании тысячелетия крещения Руси и договорились о некоторых конкретных мероприятиях (в частности, о пригла-

шении в Зальцбург для участия в торжественной литургии митрополита Русской православной церкви). На прощание К. Берг сказал, что впервые за 75 лет жизни он беседовал с представителем Советской России, и пожелал мне успехов в предстоящей консульской деятельности. Характерно, что архиепископ позднее позвонил губернаторам (ландесхауптманам) Западной Австрии и сказал им несколько полезных для меня слов.

Как только генконсул получает экзекватуру, МИД страны пребывания (либо секретариат президента или правительства) уведомляет об этом компетентные власти консульского округа и, кроме того, обеспечивает принятие мер, необходимых для того, чтобы прибывший глава консульского учреждения мог исполнять свои обязанности и пользоваться преимуществами, вытекающими из Венской конвенции.

Пока секретарь генконсульства договаривается с местными властями о первых протокольных визитах генконсула, ему целесообразно ознакомиться с хозяйством и важнейшей документацией консульского учреждения (имеются в виду служебные и жилые здания, земельные участки, автопарк), проверить документы, подтверждающие право собственности РФ или порядок аренды.

Следует подчеркнуть, что генконсульство пользуется правами юридического лица, имеет гербовую печать, различные штампы со своим наименованием, а также счет в банке.

Генеральный консул непосредственно руководит работой генконсульства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на учреждение задач, распределяет должностные обязанности между сотрудниками и контролирует их выполнение, принимает меры по обеспечению безопасности генконсульства. Все сотрудники генконсульства обязаны выполнять приказы и указания главы учреждения.

В соответствии с Конвенцией персонал генконсульства состоит из консульских должностных лиц

(оперативно-дипломатический состав) и консульских служащих (административно-технический состав: зав-канцелярией, бухгалтер, завхоз, механик, водитель, дежурный комендант, разнорабочий, уборщица).

Штат консульских должностных лиц утверждается Департаментом кадров и зависит от различных факторов, прежде всего от интенсивности консульских связей со страной пребывания. Классическое штатное расписание типичного консульского учреждения предусматривает следующие должности: генконсул, консул, вице-консул, секретарь. В реальной жизни возможны отклонения: может быть два консула, два вице-консула и два секретаря. Однако имелись случаи, когда у генконсула было только два секретаря.

Распределение обязанностей между консульскими должностными лицами (дипломатами) зависит от объема того или иного вида работы и от численности персонала. Плохо, если в таком учреждении его глава не владеет языком страны пребывания. В этом случае обязанности переводчика должен выполнять другой сотрудник консульства (нередко в ущерб другим функциям).

Непременным правилом для всего оперативного состава должно быть участие в выполнении всех консульских операций по приему посетителей генконсульства. И прежде всего это касается паспортно-визовой работы и нотариата.

В консульствах портовых городов (Гамбург, Марсель, Стамбул и т.д.), естественно, необходим профессионализм дипломатических сотрудников в решении проблем мореплавания. В консульстве целесообразно иметь морского эксперта.

К функциям консульской деятельности генконсула относится распределение работы между дипломатическими сотрудниками (желательно с учетом их опыта и склонностей), причем персональная ответственность должна корреспондироваться с взаимозаменяемостью (на случай болезни и отпуска).

В качестве примера можно привести работу генерального консульства России в Зальцбурге. Во главе учреждения стоял генеральный консул. Один консул занимался вопросами экономических связей и судоходства по Дунаю, а другой – проблемами наших постоянно проживающих в Австрии граждан и помощью лицам, командированным туда на временный срок. Один вице-консул следил за событиями в области культуры, содействовал развитию культурных связей, а также помогал нашим художникам и спортсменам, другой же занимался проблемами породненных городов и поддерживал связи с местной прессой.

Секретарь-атташе отвечал за вопросы государственного протокола, контакты с местными органами власти и мероприятия по линии консульского корпуса. Когда появился еще один секретарь, то ему были поручены изучение законодательных актов, касающихся пребывания иностранцев, подготовка кратких сообщений на эту тему, а также рассмотрение вопросов российских военных и гражданских захоронений и мемориалов в консульском округе.

Понятно, что распределение обязанностей не является чем-то неизменным. Жизнь вносит свои существенные поправки.

Важно подчеркнуть, что основным условием, способствующим повышению квалификации сотрудника, а также продвижению по должности, является его умение установить хорошие деловые контакты в консульском округе, сделать конкретный доклад перед соотечественниками и ответить на их сложные вопросы, а также (что, к сожалению, может далеко не каждый) выступить по актуальной тематике на иностранном языке в клубе предпринимателей, журналистов или по телевидению.

Что касается технического состава, то тут имеются свои особенности и проблемы. С самого начала эти работники должны быть ориентированы на ненормированный рабочий день, на неукоснительное соблюдение служебной дисциплины и необходимость ува-