

Раздел I

ОБЩАЯ ЧАСТЬ





История международного права (МП)

Рекомендуемая литература: *Баскин Ю.Я., Фельдман Д.И.* История международного права, М., 1990; *Буткевич О.В.* У истоков международного права // СПб, 2008; *Зиновьев А.А.* Русская трагедия. Гибель утопии, М., 2002; *Кожевников Ф.И.* Русское государство и международное право (до XX века), М., 2008; *Левин Д.Б.* История международного права, М., 1962; *Лукашук И.И.* Международное право. Общая часть, М., 2005; *Стародубцев Г.С.* Международно-правовая наука российской эмиграции (1918–1939), М., 2000; *Стародубцев Г.С.* История международного права и его науки, М., 2006; *Шумилов В.М.* Краткая история международного права (в контексте цивилизационного подхода) // Юрист-международник, № 4, 2005; № 1, 2006.

1. 0 государстве и государствах. Количество государств на земном шаре постоянно растет. Еще в середине XX века их было порядка 70. В современном мире насчитывается более 200 государств и государственно-подобных образований. Членами Организации Объединенных наций (ООН) являются 192 государства. Это сообщество государств, которое должно строить отношения между собой на основе международного права (МП).

Государством называется политическая организация общества, система органов и учреждений, осуществляющих высшую политическую власть на определенной территории, имеющей границы. Одним из главных признаков *государства* является *суверенитет*, означающий независимость верховной власти; еще один главный признак — *внутреннее право*, с помощью которого властью осуществляется управление обществом и регулирование общественных отношений.

Существует множество типов и форм государств. В современном мире преобладают государства *капиталистического* типа (по формационному подходу). С точки зрения цивилизационного подхода можно различать государства: *доиндустриальные*, *индустриальные* и *постиндустриальные* — по одной классификации; *западные*, *восточные* и *смешанные* — по другой классификации. Следует иметь в виду условность приводимых в государствоведении

классификаций; они лишь помогают увидеть мир более сложным и разноцветным, приблизить учебный процесс к реалиям.

Если рассматривать *формы* государства, то можно констатировать: по *форме правления* государства бывают *республиками* и *монархиями*; по *форме государственного управления* — *унитарными* государствами и *федерациями*; по *форме политического режима* — *демократическими* и *недемократическими*.

Свою юрисдикцию государство осуществляет посредством государственных органов и через должностных лиц. В международном праве есть обычно-правовая норма: деяние любого органа государства рассматривается как деяние самого государства (если орган государства действовал в качестве такового). Государственный суверенитет предполагает, что государство само определяет состав и компетенцию государственных органов. При этом международное право запрещает государствам создавать органы, предназначенные, например, для пыток. МП определяет также функции, компетенцию отдельных государственных органов, к примеру — дипломатических и консульских учреждений. Международное право влияет на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, предопределяя некоторые их решения, правовые акты.

Согласно внутреннему праву, прерогатива осуществлять внешние отношения принадлежит высшим (центральным) органам исполнительной власти и зарубежным органам внешних сношений.

Внутригосударственными органами внешних связей, как правило, являются: глава государства; правительство; глава правительства; министерство иностранных дел; министр иностранных дел; другие министерства и ведомства, имеющие соответствующую компетенцию. По международному праву глава государства, глава правительства и глава министерства иностранных дел представляют государство по всем вопросам и имеют право вести внешние дела без специальных полномочий — *ex officio*.

Зарубежными органами внешних связей являются:

- постоянные органы: дипломатические представительства, консульские представительства, специальные миссии, постоянные представительства при международных организациях;
- временные органы: делегации государств в органах международных организаций и на межправительственных конференциях.

Функции дипломатических представительств определены Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года, а консульских представительств — Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 года.

В практике Российской Федерации и некоторых постсоветских государств для осуществления внешнеэкономических связей созданы и функционируют *торговые представительства РФ* (торгпредства). Их правовой статус закреплен международными договорами и внутренним правовым актом.

Законодательные и судебные органы государств в качестве органов внешних связей не рассматриваются ни внутренним, ни международным правом. Тем не менее, органы законодательной и судебной власти, конечно же, воздействуют на внешние связи государства, на внешнюю политику, участвуют в принятии решений по вопросам внешней политики.

Федеральное Собрание Государственной Думы (российский парламент), согласно Конституции, принимает необходимые законы; ратифицирует и денонсирует международные договоры. Между парламентами государств осуществляется сотрудничество. В мире функционирует множество межпарламентских организаций. Наиболее известная из них — Межпарламентский союз.

Внутреннее право государств — так же неоднородно, как и сами государства. В науке сравнительного правоведения принято различать несколько групп национальных правовых систем, имеющих общие черты, — так называемые *правовые семьи*: *романо-германскую* правовую семью; *англосаксонскую*; *религиозно-правовую*; *социалистическую*; *обычно-правовую*. Две первых являются сегодня преобладающими, две последних — исчезающими; религиозно-правовая семья наиболее ярко представлена арабскими странами Ближнего Востока. Между правовыми семьями происходит взаимодействие, особенно сильно взаимное влияние романо-германской и англосаксонской правовых семей.

Правовые системы отдельных стран представляют собой смешение черт, свойственных различным семьям, и собственных цивилизационных особенностей (Россия, Китай и др.).

Итак, в мире существуют две системы права: а) внутреннее право; б) *международное право* — *совокупность норм и принципов, регулирующих отношения между государствами*.

2. Международное право древности (предыстория МП). Первые правила поведения государств, посредством которых регулировались отношения в различных ситуациях, прежде всего в вопросах войны и торговли, стали возникать тысячи лет назад, когда центры человеческой цивилизации находились на Востоке. Задолго до европейского христианства, в Египте, Индии заключались договоры, предоставлялись иммунитеты послам, действовали

определенные обычаи в военное время. Древнекитайские государства договаривались не изменять в одностороннем порядке русла рек, имеющих хозяйственное значение для сопредельных государств.

Наиболее известным является договор о мире и союзе между фараоном Египта и царем Хеттского царства, соседнего с Египтом (XIII в. до н.э.), который был выгравирован на серебряных табличках. Участники договора брали на себя обязательства оказывать друг другу содействие в войнах с внешними врагами, в подавлении восстаний.

Первые государства, представляющие цивилизацию *западного* типа, появились в районе Средиземноморья, на Балканском полуострове в I тысячелетии до н.э. Это были города-государства – Коринф, Мегары, Фивы, Спарта, Троя, Афины, Древний Рим, который позднее превратился в империю.

Греческие города-государства (полисы) общались друг с другом посредством послов, которые пользовались неприкосновенностью. При необходимости эти государства объединялись в *симмахии* – военно-политические образования, напоминающие международные организации, с общими органами, принимающими решения. Признавалось, что война не может быть начата без предварительного объявления. Действовало правило: при захвате города всех находившихся убежище в храме следовало пощадить. В некоторых договорах предусматривалась свобода плавания в открытом море, запрещался заход в порты прибрежного государства без предварительного разрешения.

Древний Рим (VIII в. до н.э.) – Римское государство вело завоевательную политику, расширяя территорию. Оно заключало договоры о дружбе, оборонительных союзах, о приостановке военных действий, о гостеприимстве, по территориальным вопросам. Некоторые народы, проживавшие в городах-государствах на Аппенинском полуострове (латиняне, сомнитяне), получили статус «друзей римского народа» и право на самоуправление. Если у Рима имелся с иностранным государством договор о дружбе, то лица и товары во взаимных отношениях были под защитой закона. Другие народы поработались, а их земли становились частью империи. Использовался принцип «ничейной земли» (по аналогии с гражданско-правовым понятием «ничейной вещи»): чужие территории признавались «ничейными» и подлежали захвату.

В IV веке н.э. император Рима Константин перенес столицу в город Византий, назвав его Константинополь. Позднее Римская империя распалась на две части – Западную Римскую империю и Восточную Римскую империю (Византию). Когда Западная Рим-

ская империя распалась, германские племена в Европе консолидировались под вывеской Римской империи: в 962 году германский король Отто I был коронован как римский император. Дальнейшее становление Германии как единого целостного государства шло под названием Священная Римская империя германской нации.

В общение народов и государств мира вовлекались все новые и новые участники: в V–VI вв. появилось государство франков; в VI–VII вв. – Арабский халифат (с центром в Багдаде); в VII в. – Первое болгарское царство (государство славянских племен); в VIII в. – город-республика Венеция; в VIII–IX вв. – Древняя Русь; в VIII–X вв. – Польша; в X в. – города-республики Генуя, Пиза; в X–XI вв. – Германия, Англия; в XI–XIV вв. – Сельджукский султанат, Османский султанат (этапы формирования Османской империи, Турецкого государства); в XIII в. – Великое монгольское государство и т.д.

В русской истории и культуре неизгладимый цивилизационный след оставили отношения с Византией, откуда Русь восприняла православное христианство, основы семейного и некоторых других отраслей права. Между Древней Русью и другими государствами осуществлялась торговля, но были и войны. До нас дошли факты по крайней мере о 4 договорах между государствами. По договору 907 года между князем Олегом и царями Львом и Александром греки обязались платить дань, содержать русских, попавших в Византию. Интересно, что греки потребовали, чтобы русские жили в одном месте и входили в город в одни ворота в сопровождении императорского чиновника. Договор 911 года был заключен Олегом через послов. Он касался уголовных и гражданских отношений между греками и русскими, находившимися в Византии, предусматривал обязательство русских возвращать имущество греков, потерпевших кораблекрушение, а также взаимный выкуп и возвращение рабов и пленников.

В XII и XIII веках славяне заключили несколько договоров «с немцами»: со стороны русских договоры заключали земли – Новгородская, Смоленская, Полоцкая, Галицкая, а со стороны «немцев» – ганзейские города, Рига, Немецкий орден, Швеция. В договорах определялось положение иностранцев на территориях русских государств и положение русских – на немецких территориях. Причем оговаривалось, что в случае противоречия норм сторон приоритет отдавался нормам русского права.

В древних государствах (Египет, Индия, Китай, Греция и др.) иностранцы были полностью бесправны. Зачастую запрещались любые отношения с иностранцами. В Древней Греции, например, считалось, что греки – избранный народ, а все остальные народы –

варвары и должны быть рабами греков. Для защиты иностранцев, прежде всего купцов, и признания их прав заключались торговые договоры. В Древней Греции из числа граждан назначались *проксены*. Они должны были покровительствовать иностранцам, защищать их интересы, служить посредниками в отношениях с властями страны пребывания иностранца.

В Древнем Риме для покровительства иностранцам назначались специальные лица — *преторы*. Постепенно в имущественных спорах между римлянами и чужеземцами были выработаны нормы, получившие название «права народов» (*ius gentium*). Прогрессивные аналогии и принципы, заложенные в «право народов», проникли и в международные отношения — отношения между Римом и другими государствами.

Следует также иметь в виду, что в те времена не было резкого разграничения между правом, моралью, судопроизводством и религией. Право и религия «работали» вместе, сообща.

В Европе большую роль в Средние века играла христианская церковь в ее католической разновидности: она объединяла, вооружала общими ценностями, стимулировала европейскую экспансию. Начиная с IV века христианство стало, по сути, государственной религией. Римская католическая церковь претендовала на то, чтобы быть вселенской. Крестовые походы несли насильственную христианизацию народам за пределами континентальной Европы. По результатам таких походов изымались и перемещались несметные культурные и материальные ценности. Католическая церковь быстро богатели и становилась крупнейшим земельным собственником.

В области брачно-семейных отношений католическая церковь вытеснила юрисдикцию государства. Она получила право контролировать наследственные отношения и исполнение завещаний, а также приняла на себя полицейские функции, ввела пытки еретиков. Сформировался правовой блок — каноническое право.

Европейские государи и католическая церковь, с одной стороны, помогали друг другу, а с другой стороны, противостояли друг другу в борьбе за власть и влияние. Римский престол вмешивался во внутренние дела государств, отлучал от церкви монархов, когда они выходили из-под контроля. Главной была идея создания единого государства под эгидой Папы римского.

Близость к той или иной религии, религиозной идеологии — важное ценностное начало для государств одного цивилизационного типа.

С 1377 года центром римско-католической церкви стал город Ватикан на территории Рима. В соответствии с международно-

правовым обычаем Ватикан пользуется статусом государственно-подобного образования, субъекта МП: поддерживает дипломатические отношения с государствами, заключает договоры (конкордаты). Отношения между Ватиканом и Италией регулировались Латеранскими договорами 1929 года, а теперь регулируются конкордатом 1984 года.

3. Становление классического МП. Из вышеизложенного можно сделать вывод, что нормы международного общения складывались поначалу, в том числе в Средние века, как локальные, региональные – вокруг отдельных цивилизационных центров на Востоке и на Западе. Тем не менее, именно западная – европейская цивилизация подготовила почву для становления классического МП и для превращения МП в глобальное явление. Европа Средних веков в *доиндустриальную* эпоху прошла через период феодальной раздробленности. На развалинах Римской империи возникло множество государств, между которыми шли постоянные войны. Наступила эпоха беззакония, права сильного.

Правила и обычаи ведения войны были очень жестокими: врагами считались все подданные противника, включая мирных жителей; захваченные города отдавались на разграбление; военнопленных не щадили; раненых оставляли без помощи. Большое значение в этот период и в последующем сыграл труд голландского юриста Гуго Гроция (1583–1645) «О праве войны и мира» («*De Jure Belli ac Pacis*»). В нем Гроций в качестве центральной идеи обосновал роль и место естественного права как самостоятельного источника норм права народов, помимо обычаев и договоров. Значительное влияние имели его концепции справедливой и несправедливой войны, прав и свобод личности, квалифицированного нейтралитета, идеи мира и периодических международных конференций.

В Средние века отношения между государствами по-прежнему принимали форму личных отношений суверенов. Практиковались договоры между монархическими династиями. Заключались договоры о мире, союзе, торговле и т.п., причем заключались в письменной форме (на латинском языке). Часто созывались съезды государей. Постепенно в международную практику проникли идеи суверенитета и равноправия государств. Вопросы суверенитета были рассмотрены, в частности, в работах ученых XV–XVI вв. Макиавелли (1469–1527), Гоббса (1588–1679).

Для периода *классического* МП важными стали, в частности, следующие события и явления мировой истории: 30-летняя война

и Вестфальский мир 1648 года; завоевание колоний (заморских территорий) европейскими странами; индустриализация в западных государствах; появление США как независимого государства; завоевания Наполеона и Венский конгресс 1815 года; выход (точнее, вывод при помощи США) Японии из самоизоляции; Первая мировая война; Вторая мировая война.

Вестфальский мир покончил с притязаниями Германии как наследницы Римской империи и открыл путь становлению независимых национальных государств Европы. Державы-победительницы Франция и Швеция были объявлены главными гарантами выполнения Вестфальского мира.

Экономически Европа быстрыми шагами двигалась к буржуазным революциям, к индустриализации, к расширению мирохозяйственных связей, главным образом путем колонизации других территорий и народов. Великие географические открытия привели к образованию мирового товарного рынка, подтолкнули колонизацию Северной и Южной Америки, Африки, Азии. Буржуазные революции, особенно французская революция 1789 года, несли идеи всеобщего мира и справедливости, отказа от захватнических войн, выборной власти, конституции, равноправия государств.

В Европе формировалось международно-правовое сознание, складывались доктрина и практика международного права. Многие правила международного общения, основанные на морали, религиозных представлениях, стали восприниматься в качестве правовых; произошло отделение международного права от международной морали и международной политики. Увеличилось количество договоров. Возникли основы дипломатического и консульского права, был закреплен принцип свободы открытого моря (запрещалось рассматривать моря и океаны как «ничейные земли» и, следовательно, присваивать, захватывать). Началась гуманизация правил и обычаев ведения войны.

Право на войну, однако, было бесспорным, что делало международное право в целом явлением диспозитивным: государства путем соглашений могли отступать от любых норм. Праву жестко противостоял *государственный интерес*. Если право мешало государственному интересу, оно нарушалось. Ведущие европейские государства стремились легализовать свои государственные интересы в международном праве, и Вестфальский договор — яркая тому иллюстрация. *Государственные интересы и международное право* — это тесно связанные между собой понятия.

Категорию «государственный интерес» привнес в международную политику Н. Макиавелли в труде «Государь» (1513 г.).

В международных отношениях (как, впрочем, и в общественных отношениях внутри государств) противодействуют между собой две тенденции: а) на *столкновение* государственных интересов; б) на *согласование, гармонизацию* интересов. Если преобладает первая тенденция, то начинаются конфликты, столкновения, войны, споры. Если преобладает вторая – воцаряется порядок, мир.

Столкновение интересов усиливается, если государство стремится обеспечить свои интересы односторонними действиями, силовыми средствами, не считаясь с другими. И, наоборот, когда государства удовлетворяют друг друга эквивалентными «возмещениями», достигается *баланс интересов*. В таких случаях, как правило, фиксируется согласованная воля в политической или международно-правовой норме. Наиболее устойчивая модель гармонизации государственных интересов – это воплощение интересов в международном праве.

Внешние государственные интересы той или иной страны (прямо выраженные или скрываемые) лучше всего говорят о потенциале межгосударственного взаимодействия, чем все слова о любви и дружбе, все заверения и обещания политиков и государственных деятелей. Юристу-международнику следует видеть связь между интересами и правом, поскольку именно юрист в первую очередь будет искать пробелы в праве для того, чтобы юридически обеспечить государственные интересы, или, наоборот, готовить формулировки таким образом, чтобы не дать их обойти хитроумным партнерам.

На протяжении всего XIX века для международных отношений были характерны различные комбинации противостояния интересов между Германией (Пруссией), Францией, Великобританией и Россией. Европейские страны вели бесконечные войны за сферы влияния, за колонии, за ресурсы. Когда произошло усиление Франции (с приходом Наполеона), в целях равновесия и баланса сил сложилась антифранцузская коалиция. Это не помешало Франции (в союзе с Германией) начать вторжение в Россию. После разгрома Наполеона началось новое возвышение Германии.

В 1815 году монархи России, Австрии и Пруссии, собравшись на Венский конгресс, подписали «Акт Священного Союза», по которому участники обязывались «во всяком случае и во всяком месте ... подавать друг другу пособие, подкрепление и помощь». В дальнейшем к Священному Союзу присоединилось большинство европейских монархов.

Венский конгресс 1815 года и созданный Священный Союз закрепили на долгие годы новое соотношение сил в Европе и мире, привели к дальнейшему развитию МП. Заключительный акт Вен-

ского конгресса, например, предписывал установление международных правил сбора пошлин и судоходства по пограничным и международным рекам — Рейну, Маасу, Мозелю, Шельде; одно из приложений содержало запрещение торговли неграми; было установлено единое деление дипломатических агентов на классы. Позднее в специальном протоколе Австрия, Пруссия и Россия зафиксировали право вооруженного вмешательства во внутренние дела других государств (без приглашения их правительств) для подавления революционных выступлений.

В европейскую и глобальную игру вступили Соединенные Штаты Америки. Одновременно в мире сформировался «англо-саксонский блок заклятых друзей» — Великобритании и США. В 1823 году Президент США Дж. Монро в послании конгрессу сформулировал в качестве основополагающего принципа политики США идею разделения мира на *американскую* и *европейскую* системы.

Доктрина Монро предусматривала, что территории на американском континенте не должны рассматриваться «в качестве объекта для будущей колонизации любой европейской державой», европейские страны не должны «распространять свою систему» в Северной и Южной Америке. Тем самым США определили «свою зону интересов». Доктрина Монро подготовила почву для последующей экспансии США в Америке. Теперь уже США грубо вмешивались во внутренние дела латиноамериканских стран, подавляли неугодные режимы, осуществляли территориальные приобретения силой или сомнительными средствами, «достойно» представляя цивилизацию западного типа в «своем полушарии».

Логическим завершением этой линии стала доктрина *панамериканизма*. Ее основы были сформулированы А. Гамильтоном в 20-е годы XIX в., а затем развиты государственным секретарем США Г. Клеем в качестве противовеса концепции «латиноамериканского единства» (которую выдвинул С. Боливар).

Впрочем, уже скоро США приступили к созданию на Земле «Американского мира» — *Pax Americana* — мира, построенного по представлениям правящей элиты США и на американских ценностях. Внешняя политика империализма и гегемонизма стала определяющей вплоть до наших дней.

В 1852 году правительство США отправило военно-морскую экспедицию в Японию с целью принуждения этой страны, проводившей политику изоляционизма, к установлению дипломатических и торговых отношений с США. Данная экспедиция вошла в историю под названием «миссии Перри» (так звали командора экспедиции). Переговоры шли под угрозой высадки войск с аме-

риканских военных кораблей. В марте 1854 года Япония подписала неравноправный договор о «мире и дружбе» с США – Ансэйский договор. По нему Япония обязалась предоставить США и европейским государствам режим наиболее благоприятствуемых наций, открыть японские города для иностранцев и иностранных судов. США получили дополнительные права: американцы могли постоянно проживать в открытых портах, обладали экстерриториальностью, был установлен выгодный курс обмена долларов на японскую валюту и т.п. Тем самым в большую политику вовлекался «новый игрок», заведомо зависимый от США; на Дальнем Востоке, рядом с Россией, учреждался под «зонтиком США» форпост западной цивилизации.

В 1855 году Россия также подписала с Японией договор о торговле. Договором оговаривались границы между странами, открывались японские порты для русских судов, предусматривалось учреждение русского консульства; подданным России предоставлялся режим наибольшего благоприятствования; русские в Японии и японцы в России подлежали суду за совершенные преступления «не иначе, как по законам своей страны».

В Европе во второй половине XIX в. вновь набирала силу Германия. Под ее руководством в 1882 году сложился Тройственный союз (с Австро-Венгрией и Италией). В ответ Франция, Россия и Великобритания сформировали свой блок – «Сердечное согласие» (Entente cordiale), или Антанту. В 1914 году Германия развязала Первую мировую войну, обернувшуюся неисчислимыми жертвами, и проиграла ее. Эта война стала одной из причин падения Российской империи и государственного переворота, произведенного большевиками Российской социал-демократической рабочей партией во главе с В.И. Лениным.

В 1919–1920 гг. проходила Парижская мирная конференция, созванная державами-победительницами для выработки мирных договоров. Плодами победы в Первой мировой войне воспользовались Франция, Великобритания и прежде всего США. Больше всех проиграла Россия. На пленуме конференции в апреле 1919 года был принят Статут (устав) первой в истории международной политической организации – Лиги Наций, а в июне 1919 года состоялось подписание Версальского мирного договора с Германией. Статут Лиги Наций был включен в Версальский договор.

По Договору Германии запрещалось строить на берегах Рейна военные сооружения и содержать воинские части. От Германии отошла часть территорий и все колонии; Германия отказывалась от всех прав и преимуществ в Китае и Японии, от *режима капитуляций* в Египте и Марокко. Устанавливались ограничения по чис-

ленности и назначению германской армии, распускался Генеральный штаб, отменялась всеобщая воинская повинность, запрещалось строительство подводных судов. Германия должна была передать союзникам золото и ценности, которые она получила в ходе войны от Турции, Австро-Венгрии (в качестве обеспечения займов), от России (в силу Брест-Литовского договора) и Румынии.

В экономической сфере Германия обязывалась не устанавливать ограничений и запрещений на ввоз товаров из стран союзников, предоставить режим наибольшего благоприятствования в отношении торговли, судоходства, рыболовства, предоставить свободу транзита товаров, кораблей, судов, вагонов и лиц через свою территорию в соответствии с национальным режимом. Устанавливалось также, что «воздушные суда, принадлежащие союзным и присоединившимся державам, будут иметь полную свободу полета и спуска на территории и в территориальных водах Германии». Реки Эльба, Одер, Неман, Дунай (в соответствующих частях) признавались международными, т.е. свободными для иностранного судоходства. Одна из частей Версальского мирного договора была посвящена международному регулированию вопросов труда и созданию Международного бюро труда.

Сложившийся миропорядок получил название *Версальской системы*. Эта система была создана при активном участии англосаксонского блока Великобритании и США – без России и без учета ее интересов. Уже на Парижской конференции и в последующих действиях западных государств просматривалось желание использовать Германию в качестве орудия, направленного на Россию. На протяжении всей своей работы Парижская конференция выполняла роль штаба вооруженной интервенции против России.

Именно в этот период в мире родилось идеологическое противостояние как межгосударственное явление: мир приобретал двухполюсную конфигурацию – вплоть до 90-х годов XX в. Противостояние идеологий и систем ценностей стало определять поведение государств, групп государств и, соответственно, структуру и содержание международного права.

Лига Наций была призвана стать институциональной основой *Версальской системы*. Эта система по определению не могла быть долговечной и справедливой. Она оказалась беспомощной перед лицом новой войны.

Все изменения первой половины XX в. в международной системе отразились и на международно-правовой надстройке. На многосторонний уровень были подняты вопросы применения силы в международных отношениях и обеспечения международной безопасности, вопросы международных *экономических* отношений.

В процесс формирования международного правосознания были вовлечены народы; влияние народных масс на внешнюю политику стало более осязаемым. Получила развитие борьба вокруг многих принципов и институтов МП: сотрудничества, разрешения споров мирными средствами, наибольшего благоприятствования, режима ответственности государств за развязывание войны, режима репараций, режима возвращения государственных долгов, режима возмещения ущерба, причиненного иностранным собственникам, режима международных рек, правил и обычаев войны и др. Возникли новые международные организации (например, Международная организация труда – МОТ).

В 1936 году между Германией и Италией, с одной стороны, и Великобританией и Францией, с другой стороны, было подписано знаменитое Мюнхенское соглашение. Суть соглашения заключалась в том, чтобы отвести угрозу войны от Франции и Великобритании, направить военную мощь Германии на Восток, пожертвовав небольшим союзным государством Чехословакией. Мюнхенское соглашение – пример позорного предательства западными государствами своего союзника – Чехословакии, пример пренебрежения международной моралью ради корыстных государственных интересов. США одобрили это соглашение.

В марте 1939 года Германия захватила Чехословакию, в сентябре 1939 г. напала на Польшу – так началась Вторая мировая война. В 1940 году были повержены практически все европейские страны, включая Францию. В июне 1941 года Германия напала на СССР; началась Великая Отечественная война. В войну против нашей страны одновременно вступили Венгрия, Италия, Румыния, Финляндия. Великобритания и США заявили о поддержке СССР в войне против Германии, было подписано соглашение о совместных действиях и оказании взаимной помощи. Сложилась антигитлеровская коалиция. Однако военная помощь началась только к концу войны открытием второго фронта – высадкой англо-американских войск в июне 1944 года. Во время Второй мировой войны погибло около 60 млн человек, в том числе около 30 млн граждан СССР.

В мае 1945 года был подписан Акт о безоговорочной капитуляции Германии, а в сентябре 1945 года – Акт о капитуляции Японии. Германия была разделена союзниками на зоны оккупации для четырехстороннего управления ею.

На Потсдамской конференции 1945 года было решено, что Германия после войны должна быть подвергнута демилитаризации, демократизации и денацификации. Союзники достигли соглашения о репарациях, предании военных преступников «скорому

и справедливому суду», о перемещении в Германию немецкого населения из Польши, Чехословакии, Венгрии. Конференция рассмотрела ряд территориальных вопросов: Советскому Союзу передавался Кенигсберг (Калининград) и прилегающая к нему область, существенное приращение на севере и западе получила Польша. Мирные договоры были подписаны в Париже в феврале 1947 года с каждой из 5 стран – союзниц бывшей гитлеровской Германии: Италией, Финляндией, Болгарией, Венгрией и Румынией.

Западные страны разрушили единый механизм управления Германией, провели в своих зонах оккупации сепаратную денежную реформу, подготовили слияние этих зон и создание на их основе Федеративной Республики Германии и Западного Берлина. С помощью США создавался «общий фронт» борьбы с СССР. Начинаясь период, который получил название «холодной войны», – период противостояния Запада и СССР по всем основным вопросам современности.

В сентябре 1945 года США без какой-либо военной необходимости применили ядерное оружие, сбросив атомные бомбы на два японских города – Хиросиму и Нагасаки. Это было невиданное в истории преступление против человечности, акция устрашения, демонстрация мощи, предназначавшаяся прежде всего нашей стране. Опора на ядерное оружие – вот линия, которую вели Соединенные Штаты для обеспечения своей политики.

В октябре 1945 года, в соответствии с ранее принятыми решениями, была создана Организация Объединенных Наций (ООН). Целью ООН было декларировано поддержание и упрочение международного мира и безопасности, развитие сотрудничества между государствами. Впрочем, на деле ООН также стала ареной этого противостояния.

Свое влияние США наращивали в значительной степени через экономику и финансы. На Бреттон-Вудской конференции 1944 года было принято решение о создании Международного валютного фонда (МВФ) с целью обеспечения стабильности международной валютной системы и международной торговли. США добились, что американский доллар стал мировым стандартом при установлении и поддержании валютных курсов. Тем самым в руках США (через доллар) сосредоточивалась вся «кровеносная система» мировой экономики. Это означало полное господство в международной финансовой системе.

Появление ООН ознаменовало собой начало нового этапа в развитии международного права, который во всех учебниках МП называют *современным* этапом. *Классический* период МП ушел в прошлое. Международное право к этому времени приобрело

определенную системность. Сформировались основные (старейшие) отрасли МП, появились международно-правовые институты и принципы, заложившие основу для становления новых отраслей (международного экономического права, международного уголовного права и др.). Началась универсализация международного права: обязательства по МП стали распространяться на все расширяющийся круг государств (МП вышло за пределы Европы).

Была повержена и юридически запрещена одна из идеологий – фашизм (и его составляющая – нацизм). В то же время расцвела другая опасная для мира идеология – идеология государственного *гегемонизма*, направленная на политический, экономический, военный контроль над другими государствами, народами и районами мира, на подчинение их себе, своей политике. Главным носителем этой идеологии стали Соединенные Штаты Америки.

Особенность *современного периода* МП состоит в том, что отныне государствам юридически запрещается вести агрессивную войну. Применение силы разрешено только в двух случаях: для отражения агрессии и в случае разрешения со стороны Совета Безопасности ООН. Кроме того, государства мира были юридически повернуты в сторону *сотрудничества*. Это означает, что сотрудничество отныне – обязанность (а не только право) государств. Такой «разворот» международно-правовой системы укрепил правопорядок и потребовал новых средств и методов международно-правового регулирования.

4. Этап современного МП. Во второй половине XX века на основе Устава ООН сложилось современное международное право. На его развитие повлиял ряд событий (явлений) определяющего значения:

- возникновение под эгидой СССР системы *социалистических* государств;
- распад колониальной системы, процесс деколонизации и появление на политической карте мира десятков новых – независимых – государств (развивающихся стран);
- распад СССР и *социалистической* системы, вступление этих государств в этап *переходной* экономики;
- переход развитых государств западного цивилизационного типа к постиндустриальному типу государства и общества;
- ускорение глобализации и появление глобальных проблем, которые в равной степени угрожают странам и народам;
- региональная экономическая интеграция.

В международном праве этого периода четче и яснее стали права и обязанности государств. Появились *императивные* нормы (нормы *jus cogens*), особенность которых в том, что они создаются международным сообществом в целом; государства не вправе отступать от них даже по договорам (такие договоры считаются ничтожными). Система международного права приобрела более жесткий характер.

МП окончательно превратилось в явление универсальное. Кодификация и развитие МП приобрели целенаправленный и управляемый характер. Одновременно развился региональный и локальный уровни МП. Международное право стало преимущественно *писаным* правом; международные обычаи, которые прошли проверку временем, получили и получают закрепление в международных договорах.

С двустороннего и регионального уровня регулирования на многостороннее и универсальное международно-правовое регулирование переведены важнейшие вопросы жизни человечества и сотрудничества государств и народов.

Появились сотни новых международных организаций, в том числе организации, управляющие региональной экономической интеграцией. Изменились и продолжают меняться внутренние и внешние функции государств. Чрезвычайно усилилось влияние народов, гражданских обществ на формирование принципов внешней политики государств и норм МП.

МП приобрело сложную систему. Взаимное влияние МП и внутреннего права приобрело новое качество; зачастую их невозможно разграничить. Это дает основание предположить, что идет формирование глобальной правовой системы и глобального права.

Появились или развились нормативные блоки, воздействие которых на процесс регулирования международных отношений (отношений международного характера) заметно возросло: наднациональное право, транснациональное право. Возросла роль и связь с МП таких нормативных блоков, как *мягкое* право, международная мораль.

После распада СССР в мире на два десятилетия воцарился однополярный мир под руководством США, что привело к отступлению от международного права и прямым нарушениям МП, к односторонним решениям, расшатавшим миропорядок. Сегодня мироустройство претерпевает этап реформирования, корректировки: на смену однополярному миру идет «многополярный мир» (с несколькими «центрами силы»). Многополярный мир означает одновременно и мир, в основе которого находится баланс инте-

ресов и ценностей всех основных цивилизационных центров, а не только западной цивилизации. Эти изменения и должно учесть международное право.

5. Периодизация истории МП. Существует множество различных точек зрения на происхождение МП, на этапы его развития. Известный российский ученый, профессор И.И. Лукашук выделяет три варианта ответа на вопрос: когда же появилось МП?

- МП возникло еще в «догосударственную» эпоху в межплеменных отношениях;
- МП появилось вместе с государствами;
- МП возникло в конце Средних веков в Европе – с появлением *суверенных* государств (Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. М., 1996, с. 40–41).

Ф.Ф. Мартенс (1845–1909), российский юрист и дипломат, различал в истории МП три периода: первый – с древнейших времен до середины XVII века; второй – с середины XVII века до начала XIX; третий – с Венского конгресса 1815 года (Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов. Т. 1. М., 1996, с. 27).

Британский юрист-международник Л. Оппенгейм (1858–1919) полагал, что в древнюю эпоху и в ранние Средние века международного права не существовало, и относит возникновение МП к XV–XVI вв. (Международное право / Пер. с англ. Т. I, полутом I, М., 1948, § 37–53).

В советский период в отечественной международно-правовой науке господствовало представление, что международное право возникло одновременно с появлением государства. Это означало, что история МП подразделялась на этапы в соответствии с этапами развития государства: периоды рабовладельческого, феодального, капиталистического и социалистического строя.

Профессор В.И. Кузнецов писал, что «возникновение МП нельзя связывать с дошедшими до нас первыми договорами»; «если поверить, что МП возникло вместе с государствами, значит поверить, что его зарождение и развитие зависит исключительно от воли государств»; «МП возникло... благодаря реальным общественным процессам, связанным прежде всего с развитием производства» (Международное право / Под ред. В.И. Кузнецова. М., 2001, с. 11–16).

Следовательно, МП возникло в результате *объективного* процесса, по мере вызревания условий, когда государства осознали необходимость подчиняться единым, согласованным нормам.

Иначе говоря: право вообще, и международное право – в частности, есть там, где есть соответствующее правосознание.

Профессор И.И. Лукашук предлагает следующую периодизацию МП:

- первый период – *предыстория* МП (с древних веков до конца Средних веков);
- второй – период *классического* МП (с конца Средних веков до Лиги Наций);
- третий – период *современного* МП (право, основанное на Уставе ООН).

Следует добавить, что современное МП находится не просто в стадии *функционирования*, а переживает процесс *развития*, когда один уровень противоречий сменяется другими противоречиями; ранее сложившийся баланс сил и интересов – поисками другого баланса.

Сегодня, по завершении XX и в начале второго десятилетия XXI века, предложенной периодизации кажется недостаточно. И *классический* период МП, и *современный* период просят некой детализации. Предлагается, в частности, разделить период *классического* МП на две стадии: а) стадию МП в *доиндустриальную* эпоху (Средние века); б) стадию МП в *индустриальную* эпоху (до конца Второй мировой войны). Имеется в виду, что период *современного* МП – это период МП в *постиндустриальную* эпоху, и этот период можно подразделить на две-три стадии: а) стадию МП в *биполярном* мире (ООН – распад СССР); б) стадию МП в *многополярном* мире (распад СССР – начало XXI века). Прошедшие 20 лет, характеризовавшиеся неприкрытым гегемонизмом США, можно считать не отдельной стадией, а переходным периодом от *биполярного* мироустройства к *многополярному*.

Вопросы по теме

1. Какими примерами можно проиллюстрировать многообразие форм и типов государств в современном мире?
2. Какие органы представляют государства во внешних связях?
3. Соответствует ли международному праву создание Соединенными Штатами на территории Кубы специальной тюрьмы, где без суда и следствия, с применением пыток содержат граждан других стран, обвиняемых в терроризме? Почему?
4. Является ли внутригосударственным органом внешних связей, например, Министерство экономического развития? Парламент? Судебные органы? Почему?